

Gmina Świecie



**PLAN GOSPODARKI ODPADAMI
GMINY ŚWIECIE**

AKTUALIZACJA

Grudzień 2008 r.



ABRYŚ
Spółka z o.o.

ul. Daleka 33, 60-124 Poznań

tel. (+48 61) 65 58 100

fax: (+48 61)65 58 101

www.abrys.pl

e – mail: projekty@abrys.pl

PLAN GOSPODARKI ODPADAMI GMINY ŚWIECIE

AKTUALIZACJA

Zespół autorski

w składzie:

mgr inż. Wojciech Przybycin

mgr Igor Szymkowiak

mgr Joanna Witkowska

Ewelina Sergiel



1.	Wstęp.....	4
1.1.	Położenie geograficzne.....	6
2.	Aktualny stan gospodarki odpadami.....	7
2.1.	Rodzaj i źródła powstawania odpadów.....	7
2.2.	Opis celów i założeń z poprzedniego GPGO dla gminy Świecie.....	8
2.3.	Opis działań podjętych w gminie Świecie w latach 2004-2008 w zakresie gospodarki odpadami.....	9
2.4.	Analiza gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Świecie.....	11
2.4.1.	Przegląd przeprowadzonych badań.....	11
2.4.2.	Rodzaj i ilość odpadów komunalnych poddawanych poszczególnym procesom odzysku i unieszkodliwiania.....	12
2.4.3.	Przyjęta metodologia.....	13
2.4.4.	Ilość i skład morfologiczny odpadów komunalnych na terenie gminy Świecie.....	13
2.4.5.	Odpady opakowaniowe.....	14
2.4.6.	Odpady biodegradowalne.....	16
2.4.7.	Odpady wielkogabarytowe i budowlane.....	16
2.4.8.	Odpady niebezpieczne w grupie komunalnych.....	17
2.4.9.	Odpady pozostałe.....	20
2.5.	Istniejące systemy zbierania odpadów komunalnych.....	21
2.6.	Wykaz podmiotów prowadzących działalność w zakresie gospodarki odpadami.....	23
2.7.	Rodzaj, rozmieszczenie oraz moc przerobowa instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów.....	24
2.8.	Identyfikacja problemów w zakresie gospodarowania odpadami.....	42
3.	Prognozowane zmiany w zakresie gospodarki odpadami, w tym również wynikające ze zmian demograficznych i gospodarczych.....	42
3.1.	Zmiany demograficzne.....	42
3.2.	Skład morfologiczny odpadów i jego zmiany.....	42
3.3.	Wskaźniki nagromadzenia odpadów i ich zmiany.....	43
3.4.	Działania zmierzające do ograniczenia ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko.....	46
4.	Założone cele i projektowany system gospodarki odpadami, uwzględniający ich zbieranie, transport, odzysk i unieszkodliwianie, ze wskazaniem miejsca unieszkodliwiania odpadów...	46
4.1.	Cele przyjęte z KPGO 2010.....	46
4.2.	Cele przyjęte z WPGO dla Województwa Kujawsko – Pomorskiego	48
4.3.	Zakładane cele i proponowany system gospodarki odpadami dla gminy Świecie.....	49
4.4.	Działania zmierzające do zapobiegania powstawaniu odpadów.....	51
4.5.	Działania zmierzające do redukcji ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, kierowanych na składowisko odpadów.....	52
4.6.	Założone cele gospodarki odpadami sektora komunalnego.....	55
4.6.1.	Selektywna zbiórka odpadów komunalnych.....	57
4.6.2.	Rodzaje urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.....	59
4.6.3.	Pojemność urządzeń do zbierania odpadów.....	60
4.6.4.	Częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego.....	60
4.7.	Rodzaj i harmonogram realizacji przedsięwzięć oraz instytucje odpowiedzialne za ich realizację. Koszty wdrażania PGO.....	61
5.	Źródła finansowania zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki odpadami.....	62
5.1.	Środki własne gminy.....	62
5.2.	Fundusze ekologiczne.....	62
5.3.	Środki Unii Europejskiej.....	63
6.	Analiza oddziaływania projektu planu na środowisko oraz wnioski z analizy i sposób ich uwzględnienia w planie.....	64
7.	Sposób monitoringu i oceny wdrażania planu gospodarki odpadami.....	64
7.1.	Wdrożenie.....	64
7.2.	Prawo lokalne.....	65
7.3.	Ewidencja i monitoring – zasady ogólne.....	65
7.4.	Monitoring i ocena realizacji zamierzonych celów.....	67
8.	Streszczenie w języku niespecjalistycznym.....	68

Załącznik 1. Wykaz podmiotów prowadzących działalność w zakresie zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów – według informacji ze Starostwa Powiatowego.



1. Wstęp

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251 ze zmianami) określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku, wykorzystywania, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów.

Opracowanie planu gospodarki odpadami na szczeblu gminy jest obowiązkiem określonym w rozdziale 3 ustawy o odpadach. Zgodnie z tymi przepisami organy administracji samorządowej są zobowiązane do opracowania planów gospodarki odpadami dla właściwego sobie obszaru. Rolą tych planów jest objęcie zagadnień w zakresie m.in. zapobiegania powstawaniu odpadów, bezpiecznego nimi gospodarowania, ze szczególnym uwzględnieniem gospodarowania odpadami niebezpiecznymi i komunalnymi oraz ograniczenia ilości składowanych odpadów. Ich głównym zadaniem i celem jest doprowadzenie do ograniczania składowania odpadów, głównie poprzez odzysk surowców wtórnych i zagospodarowanie odpadów biodegradowalnych. Będzie to możliwe dzięki uwzględnieniu potrzeby utworzenia oraz utrzymania zintegrowanej i wystarczającej w skali kraju sieci instalacji do unieszkodliwiania odpadów. Będzie to wymagało koordynacji działań pomiędzy organami administracji publicznej różnych szczebli, a w szczególności sąsiadujących ze sobą gmin oraz współpracy między administracją i przedsiębiorcami.

Sporządzanie gminnego planu gospodarki odpadami jest procesem wieloetapowym i cyklicznie ponawianym, obejmującym:

- zaplanowanie procesu planowania i wybór zespołu opracowującego projekt planu gospodarki odpadami,
- ocenę realizacji obowiązującego planu gospodarki odpadami,
- zebranie podstawowych informacji charakteryzujących obszar, dla którego sporządzany lub aktualizowany jest plan gospodarki odpadami, w tym określenie:
 - aktualnego stanu gospodarki odpadami,
 - położenia obszaru, z ewentualnym jego podziałem na rejony pomocnicze (w szczególności, sołectwa, strefy przemysłowe czy rejony obsługi),
 - sytuacji demograficznej i gospodarczej, w tym przedstawienie informacji o ilości i rozmieszczeniu ludności, z uwzględnieniem zabudowy zagrodowej oraz jedno- i wielorodzinnej, rodzaju i zakresu działalności, wskutek której są wytwarzane odpady, w obiektach infrastruktury, terenach zieleni i zadrzewień,
 - danych dotyczących działalności przemysłowej, w tym przedstawienie informacji o liczbie podmiotów wraz z rodzajem ich produkcji lub działalności oraz określeniem wielkości podmiotów - w podziale na małych, średnich i dużych przedsiębiorców,
- ustalenie przewidywanych zmian czynników związanych z gospodarką odpadami,
- wariantowe przedstawienie strategii oraz celów i zadań,
- wybór strategii oraz celów i zadań po przeprowadzeniu konsultacji z zainteresowanymi podmiotami,
- ustalenie długoterminowego programu strategicznego obejmującego okres co najmniej 8 lat,
- ustalenie krótkoterminowego planu działań obejmującego okres 4 lat,
- przeprowadzenie postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu planu gospodarki odpadami
- opracowanie projektu planu gospodarki odpadami,
- przeprowadzenie procesu konsultacji i opiniowania,
- uchwalenie planu.

Gminny plan gospodarki odpadami, zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 kwietnia 2003 r. w sprawie sporządzania planów gospodarki odpadami (Dz. U. z 2003 r. Nr 66 poz. 620 ze zmianą Dz. U. z 2006 r. Nr 46 poz. 333), obejmujący wszystkie rodzaje odpadów komunalnych, w szczególności odpady komunalne ulegające biodegradacji, odpady opakowaniowe oraz odpady niebezpieczne zawarte w odpadach komunalnych określa:



- 1) aktualny stan gospodarki odpadami, w tym:
 - a) rodzaj, ilość i źródła powstawania odpadów,
 - b) rodzaj i ilość odpadów poddawanych poszczególnym procesom odzysku,
 - c) rodzaj i ilość odpadów poddawanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania,
 - d) istniejące systemy zbierania odpadów,
 - e) rodzaj, rozmieszczenie oraz moc przerobową instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów,
 - f) wykaz podmiotów prowadzących działalność w zakresie zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów,
 - g) identyfikację problemów w zakresie gospodarowania odpadami, uwzględniające podstawowe informacje charakteryzujące z punktu widzenia gospodarki odpadami obszar, dla którego jest sporządzany plan gospodarki odpadami, a w szczególności położenie geograficzne, sytuację demograficzną, sytuację gospodarczą oraz warunki glebowe, hydrogeologiczne i hydrologiczne, mogące mieć wpływ na lokalizację instalacji gospodarki odpadami,
- 2) prognozowane zmiany w zakresie gospodarki odpadami, w tym również wynikające ze zmian demograficznych i gospodarczych;
- 3) cele w zakresie gospodarki odpadami z podaniem terminów ich osiągnięcia,
- 4) działania zmierzające do poprawy sytuacji w zakresie gospodarki odpadami, w tym:
 - a) działania zmierzające do zapobiegania powstawaniu odpadów,
 - b) działania zmierzające do ograniczenia ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko,
 - c) działania wspomagające prawidłowe postępowanie z odpadami w zakresie zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
 - d) działania zmierzające do redukcji ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, kierowanych na składowiska odpadów;
- 5) rodzaj i harmonogram realizacji przedsięwzięć oraz instytucje odpowiedzialne za ich realizację;
- 6) sposoby finansowania, w tym instrumenty finansowe służące realizacji zamierzonych celów, z uwzględnieniem harmonogramu uruchamiania środków finansowych i ich źródeł;
- 7) system monitoringu i oceny realizacji zamierzonych celów pozwalający na określenie sposobu oraz stopnia realizacji celów i zadań zdefiniowanych w planie gospodarki odpadami, z uwzględnieniem ich jakości i ilości.

Plany takie opracowywane są na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym i gminnym.

Krajowy plan gospodarki odpadami jest opracowywany przez ministra właściwego do spraw środowiska, a uchwalany przez Radę Ministrów. Projekt wojewódzkiego, powiatowego lub gminnego planu gospodarki odpadami opracowują organy wykonawcze województwa, powiatu lub miasta i gminy. Stanowi on część odpowiedniego programu ochrony środowiska i jest tworzony w trybie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie środowiska.

Projekty planów są opiniowane:

- projekt planu krajowego - przez zarządy województw,
- projekt planu wojewódzkiego - przez ministra właściwego do spraw środowiska, organy wykonawcze powiatów i gmin z obszaru województwa, wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, a w zakresie związanym z ochroną wód przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej
- powiatowego - przez zarząd województwa oraz przez organy wykonawcze gmin z terenu powiatu
- projekt planu gminnego - przez zarząd województwa oraz przez zarząd powiatu

Nie udzielenie opinii w terminie dwu miesięcy uznaje się za opinię pozytywną.

Samorządy, będące członkami związków międzygminnych, mogą opracować jeden projekt wspólnego planu gospodarki odpadami, obejmujący zadania powiatowego planu gospodarki odpadami, podobnie zarządy powiatów. Organ wykonawczy województwa, powiatu i gminy składają co 2 lata, odpowiednio, sejmikowi województwa, radzie powiatu i radzie gminy, sprawozdanie z



realizacji planu gospodarki odpadami. Podlegają one aktualizacji nie rzadziej niż co 4 lata. Plany wszystkich szczebli muszą tworzyć spójną całość.

W niniejszym planie opisano sposób realizacji celów i zadań dla Gminy Świecie które wynikają bezpośrednio z celów i zadań określonych dla tego obszaru, a zapisanych w Planach Gospodarki Odpadami dla Powiatu Świeckiego i Województwa Kujawsko - Pomorskiego

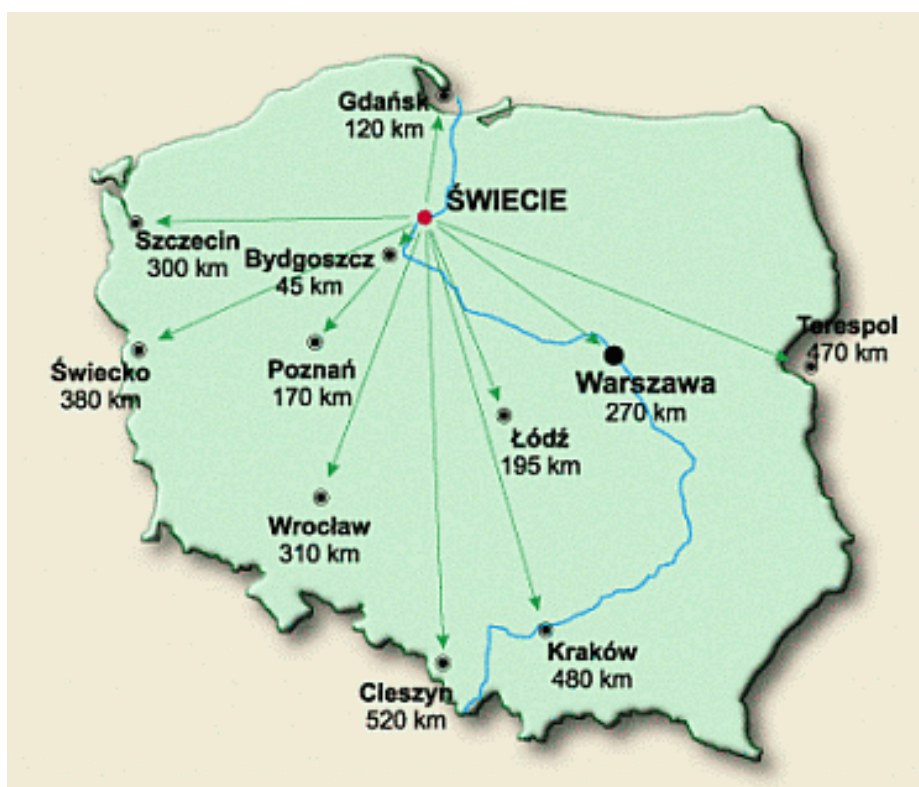
Zakres czasowy niniejszego opracowania obejmuje okres 2009-2016 traktowany jako okres strategiczny ze szczególnym uwzględnieniem lat 2009-2012 dla których ustala się krótkoterminowy plan działań.

1.1. Położenie geograficzne

Świecie, gmina licząca 34 tysiące mieszkańców, położona jest na Pojezierzu Pomorskim u ujścia rzeki Wdy do Wisły w województwie kujawsko-pomorskim. Powierzchnia miasta i gminy wynosi 174,8 km². Powierzchnia Miasta Świecie wynosi 11,9 km², a terenów wiejskich 162,9 km². Na sieć osadniczą składa się Miasto Świecie oraz 13 sołectw skupiających 23 wsie. Gminę zamieszkuje 33 222 mieszkańców.

Miasto Świecie stanowi ważny węzeł komunikacyjny. Zbiegają się tu drogi krajowe nr 1 i 5 łączące południe Polski z aglomeracją trójmiejską (Gdańsk, Gdynia, Sopot). W odległości 12 km od granic miasta przebiega budowana autostrada A1.

Świecie jest jednym z ważniejszych ośrodków gospodarczych południowego Pomorza, na co niewątpliwie wpływ ma usytuowanie na jego terenie jednego z największych w kraju przedsiębiorstw przemysłu papierniczego - Mondi Świecie S.A. wraz ze współpracującymi firmami.




Mapa 1. Lokalizacja Gminy Świecie

2. Aktualny stan gospodarki odpadami



 Kompostownik odpadów organicznych w Sulnówku

 Składowisko odpadów w Sulnówku

Mapa 2. Rozmieszczenie instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych

2.1. Rodzaj i źródła powstawania odpadów

Przy tworzeniu niniejszego Planu Gospodarki Odpadami, w szczególności analizie stanu istniejącego, w sektorze gospodarki odpadami wykorzystano następujące źródła danych:

- Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2010
- PGO dla Województwa Kujawsko - Pomorskiego
- PGO dla Powiatu Świeckiego
- PGO dla Gminy Świecie - Uchwała nr 238/04 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 30 września 2004 r. w sprawie: uchwalenia planu gospodarki odpadami dla Gminy Świecie
- Regulamin o utrzymaniu czystości i porządku na terenie gminy Świecie - Uchwała Nr 349/06 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 2 marca 2006 r.
- „Koncepcja gospodarki odpadami na terenie powiatów Świeckiego i Chełmińskiego”
- Dane Głównego Urzędu Statystycznego
- Dane WIOŚ
- Informacje z gminy



Do odpadów komunalnych zalicza się odpady powstające w gospodarstwach domowych, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Odpady komunalne są mieszaniną wielu materiałów zużytych w wyniku konsumpcji.

Źródłami wytwarzanych odpadów komunalnych są:

- gospodarstwa domowe (w których powstają między innymi takie odpady jak: wielkogabarytowe oraz odpady niebezpieczne)
- obiekty infrastruktury
- obszary ogrodów, parków, cmentarzy, targowisk
- ulice i place.

Zarówno ilość wytwarzanych odpadów komunalnych, wskaźnik ich nagromadzenia, jak struktura oraz skład są uzależnione od poziomu rozwoju gospodarczego, zamożności społeczeństwa jak i sposobu życia, gospodarowania zasobami i konsumpcji dóbr materialnych, a nawet od bardzo subiektywnych cech charakterologicznych mieszkańców.

Wiedza o tym jest istotną informacją w projektowaniu systemów zagospodarowania odpadów. Należy bowiem brać pod uwagę fakt, że w zależności od lokalizacji, stopnia rozwoju gospodarczego, dostawy gazu bądź jej braku, rodzaju mieszkalnictwa itp. rozbieżności jakościowe i ilościowe we wskaźnikach nagromadzenia i morfologii odpadów mogą być bardzo duże. Projektując system dobrze jest posługiwać się danymi rzeczywistymi zebranymi w terenie, którego dotyczyć będzie dany plan.

2.2. Opis celów i założeń z poprzedniego GPGO dla Gminy Świecie

Cel ogólny długookresowy do roku 2011:

Zminimalizowanie ilości wytwarzanych odpadów w sektorze komunalnym oraz wdrożenie nowoczesnych systemów ich odzysku i unieszkodliwiania

Odpady komunalne

Cele krótkoterminowe na lata 2004 – 2007:

- Objęcie zorganizowaną zbiórką odpadów wszystkich mieszkańców Gminy Świecie
- Skierowanie w roku 2007 na składowiska do 74% (wagowo) całkowitej ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Cele średniookresowe na lata 2008 – 2011:

- Skierowanie w roku 2011 na składowiska nie więcej niż 60% (wagowo) całkowitej ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Osady ściekowe

- Zwiększenie stopnia kontroli obrotu komunalnymi osadami ściekowymi celem zapewnienia maksymalnego bezpieczeństwa zdrowotnego i środowiskowego przy ich wykorzystaniu.
- Zwiększenie stopnia przetworzenia komunalnych osadów ściekowych.
- Maksymalizacja stopnia wykorzystania substancji biogenych zawartych w osadach przy jednoczesnym spełnieniu wszystkich wymogów dotyczących bezpieczeństwa sanitarnego i chemicznego.

Dla osiągnięcia założonych celów, konieczne jest podjęcie następujących kierunków działań w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Świecie:

Odpady komunalne

- Podnoszenie świadomości społecznej obywateli, w szczególności w zakresie minimalizacji wytwarzania odpadów



- Zaangażowanie gminy w budowę ponadgminnego zakładu zagospodarowania odpadów
- Wdrażanie nowoczesnych technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów
- Podniesienie skuteczności selektywnej zbiórki odpadów
- Wdrażanie selektywnej zbiórki odpadów wielkogabarytowych, budowlanych i niebezpiecznych
- Redukcja zawartości składników ulegających biodegradacji w odpadach kierowanych na składowisko
- Likwidacja dzikich składowisk

Osady ściekowe

- Unieszkodliwianie osadów ściekowych w zależności od uwarunkowań lokalnych
- Likwidacja tymczasowego składowania osadów przy oczyszczalni ścieków
- Zwiększenie kontroli nad osadami wykorzystywanymi dla celów przyrodniczych

2.3. Opis działań podjętych w gminie Świecie w latach 2004-2008 w zakresie gospodarki odpadami

- W latach 2007-2008 Gmina Świecie podjęła działania w celu zawarcia porozumienia w sprawie wybudowania międzygminnego kompleksu unieszkodliwiania odpadów (MKUOK) dla powiatu świeckiego i chełmińskiego. W celu wypracowania wspólnej polityki gospodarowania odpadami oraz określenia warunków przyszłego międzygminnego porozumienia zorganizowano szereg spotkań z przedstawicielami lokalnych organów administracji samorządowej szczebla powiatowego, gminnego oraz wojewódzkiego.
- Dnia 25 października 2007 r. Rada Miejska w Świeciu podjęła uchwałę Nr 90/07 w sprawie zawarcia porozumienia międzygminnego w celu wybudowania i zarządzania Międzygminnym Kompleksem Unieszkodliwiania Odpadów dla powiatów świeckiego i chełmińskiego, przejmując prawa i obowiązki związane z realizacją tego zadania oraz zabezpieczając w budżecie gminy odpowiednie środki na sfinansowanie zadania. Wysokość udziału finansowego pozostałych gmin określona została proporcjonalnie w stosunku do ilości mieszkańców. Gmina Świecie zleciła wykonanie Wstępnego Studium Wykonalności dla projektu pn. „Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów dla powiatów świeckiego i chełmińskiego”.

Podczas spotkań z przedstawicielami samorządów ostateczną decyzję o przystąpieniu do porozumienia w zakresie utworzenia wspólnego MKUOK podjęły następujące gminy: Świecie, Lniano, Pruszcz, Drzycim, Osie, Jeżewo, Świekatowo, Bukowiec.

W Planie Gospodarki Odpadami Województwa Kujawsko – Pomorskiego, przyjętym uchwałą Nr XXIV/468/08 Sejmiku Województwa Kujawsko – Pomorskiego z dnia 3 lipca 2008 r. Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów dla powiatów świeckiego i chełmińskiego (oparty o składowiska odpadów w Osnowie i Sulnówku) wpisany został na listę 11 międzygminnych kompleksów, które powinny zostać utworzone na terenie województwa kujawsko – pomorskiego. Kompleksy powinny zostać wyposażone we wszelkie niezbędne urządzenia i instalacje zapewniające m.in. mechaniczno – biologiczne przekształcanie zmieszanych odpadów komunalnych i pozostałości z sortowni, składowanie przetworzonych odpadów komunalnych, kompostowanie odpadów zielonych, sortowanie poszczególnych frakcji odpadów komunalnych zbieranych selektywnie (opcjonalnie), zakład demontażu odpadów wielkogabarytowych (opcjonalnie), zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (opcjonalnie).

- W 2008 r. w celu realizacji zadań własnych gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi Rada Miejska w Świeciu utworzyła Przedsiębiorstwo Unieszkodliwiania Odpadów „EKO – Wisła” Sp. z o. o. W związku z utworzeniem nowej spółki koniecznym stało



się rozwiązanie umowy z dotychczasowym eksploatującym składowisko odpadów - Zakładem Usług Komunalnych Sp. z o. o.

- Zgodnie z art. 10 ust. 1 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2005 r. Nr 175 poz. 1458 ze zmianami) Rada Miejska w Świeciu uchwaliła nowy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy: Uchwała Nr 349/06 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 2 marca 2006 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Świecie”. Zgodnie z zapisami powołanej Ustawy, nowy regulamin powinien być uchwalony w terminie do dnia 13 stycznia 2006 r. Aby dotrzymać tego terminu, została podjęta Uchwała Nr 335/05 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 29 grudnia 2005 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Świecie”. Niektóre zapisy niniejszej Uchwały zostały zakwestionowane przez Biuro Prawne Wojewody. Po wprowadzeniu zasugerowanych poprawek, podjęta została obecnie obowiązująca Uchwała. Nowy regulamin wprowadził szereg nowych wymagań dla wytwarzających odpady komunalne. Wprowadzono szeroki zakres selektywnego zbierania odpadów i określono zasady ich usuwania z nieruchomości, wyznaczono normy wytwarzania odpadów (w odniesieniu do wskaźników generowania odpadów), jak również określono graniczne wielkości odpadów biodegradowalnych składowanych na Składowisku w Sulnówku.
- Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2005 r. Nr 175 poz. 1458 ze zmianami), Burmistrz Świecia dnia 13 kwietnia 2006 r. określił i podał do publicznej wiadomości, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości: Zarządzenie Nr 1347/06 Burmistrza Świecia z dnia 13 kwietnia 2006 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Termin ustawy został dotrzymany. Wymagania zostały ogłoszone na tablicach ogłoszeń i stronie internetowej BIP Świecie.
- Zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2005 r. Nr 175 poz. 1458 ze zmianami) w terminie do dnia 13 października 2006 r. jeden przedsiębiorca (spośród wszystkich siedmiu przedsiębiorców posiadających zezwolenia) złożył wniosek o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, co nie jest tożsame z niedostosowaniem się pozostałych przedsiębiorców do nowych wymogów. Po upływie tego terminu 6 przedsiębiorstw złożyło stosowne wnioski i uzyskało odpowiednie zezwolenia (z tego 4 przedsiębiorstwa złożyło wnioski po otrzymaniu zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie unieważnienia decyzji). Obecnie wszystkie przedsiębiorstwa świadczące usługi komunalne w zakresie odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości spełniają wymagania określone w Zarządzeniu Nr 1347/06 Burmistrza Świecia z dnia 13 kwietnia 2006 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
- Nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia dotychczasowych decyzji - zezwoleń na prowadzenie działalności na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z art. 10 ust. 4 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2005 r. Nr 175 poz. 1458 ze zmianami). W trzech przypadkach zostały wydane zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie unieważnienia dotychczasowych decyzji, jednakże przedsiębiorcy, po otrzymaniu tych zawiadomień, złożyli stosowne wnioski o wydanie decyzji.
- Zgodnie z art. 10 ust. 5 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2005 r. Nr 175 poz. 1458 ze zmianami) gmina utworzyła w terminie ustawowym do dnia 13 kwietnia 2006 r. ewidencję umów zawartych na



odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy. Ewidencja została utworzona w dniu 13 kwietnia 2006 r. z danych przekazywanych przez podmioty świadczące usługi komunalne.

- Zgodnie z art. 10 ust. 6 Ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2005 r. Nr 175 poz. 1458 ze zmianami) przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości przekazali w terminie do dnia 13 listopada 2005 r. wykazy właścicieli nieruchomości, z którymi mają zawarte umowy na odbieranie odpadów komunalnych, o których mowa w art. 2 pkt 10 cytowanej ustawy, według stanu na dzień 13 października 2005 r.
- Przejęcie od mieszkańców obowiązków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, 3b i 4 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236 poz. 2008 ze zmianami), czyli:
 - wyposażenia nieruchomości w urządzenia służące do zbierania odpadów komunalnych
 - pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami
 - uprzątnięcia zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomościmoże nastąpić w drodze uchwały Rady Gminy, na podstawie akceptacji mieszkańców wyrażonej w przeprowadzonym uprzednio referendum gminnym. Na terenie gminy Świecie nie zaistniała potrzeba przeprowadzenia referendum.
Mieszkańcy na bieżąco wywiązują się z obowiązków określonych w przepisach.
- Gmina prowadzi edukację ekologiczną z uwzględnieniem problematyki gospodarki odpadami i utrzymania czystości i porządku. W ramach działań edukacyjnych przeprowadzono – wspólnie z Zakładem Usług Komunalnych Spółka z o.o. w Świeciu - konkurs na zbiórkę makulatury w placówkach oświatowych gminy Świecie. Wspólnie z Młodzieżowym Parlamentem ds. Ochrony Środowiska realizowaliśmy projekt pt. „Pies nie posprząta” (akcja promująca sprzątnięcie po psach). Na to zadanie Parlament uzyskał dofinansowanie w wysokości 4.500 zł z Polskiej Fundacji Dzieci i Młodzieży, w ramach programu Make a Connection. Wspólnie z Powiatową Stacją Sanitarno – Epidemiologiczną została przeprowadzona akcja edukacyjna „Moje czyste podwórko”. Ponadto Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. oraz „EKO – WISŁA” Sp. z o. o. prowadzą sukcesywnie akcje informacyjne w zakresie prawidłowej segregacji odpadów.
- W gminie Świecie prawie wszyscy Mieszkańcy zostali objęci zorganizowanym systemem odbioru odpadów komunalnych. Dzięki systematycznym kontrolom przestrzegania zapisów Uchwały Nr 349/06 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 2 marca 2006 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Świecie” stwierdzane są przypadki nie zawarcia umowy z firmą przewozową. W takich sytuacjach właściciel nieruchomości zostaje zobowiązany do zawarcia stosownej umowy. Dotychczas wszyscy właściciele nieruchomości respektowali nałożone zobowiązanie.

2.4. Analiza gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Świecie

2.4.1. Przegląd przeprowadzonych badań

Na terenie gminy nie prowadzono dotychczas szczegółowych badań dotyczących ilości i składu morfologicznego odpadów komunalnych; informacje na temat ilości i składu morfologicznego powstających odpadów komunalnych są bardzo niejednorodne. Często dane pochodzą z firm zajmujących się usuwaniem odpadów, które generują je na różne sposoby.

Informacje odnośnie ilości odpadów na terenie miasta i gminy mogą być niedoszacowane, ponieważ wiele podmiotów gospodarczych (małych firm, placówek handlowych) nie prowadzi dokumentacji związanej z ewidencją jakościową, oraz ilościową odpadów zgodnie z obowiązującym prawem. Nie od wszystkich wymagane jest prowadzenie takiej ewidencji odpadów (rozporządzenie



Ministra Środowiska z dnia 11 grudnia 2001 r. w sprawie rodzajów odpadów lub ich ilości, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, oraz kategorii małych i średnich przedsiębiorstw, które mogą prowadzić uproszczoną ewidencję odpadów [Dz. U. Nr 152, poz. 1735]). Konsekwencją tego są braki w wojewódzkiej bazie danych i obarczenie błędem bilansowania strumienia odpadów w zakresie wytwarzania, odzysku, unieszkodliwiania odpadów.

2.4.2. Rodzaj i ilość odpadów komunalnych poddawanych poszczególnym procesom odzysku i unieszkodliwiania

Poniżej przedstawiono dane dotyczące ilości i sposobu unieszkodliwiania odpadów komunalnych z terenu gminy Świecie w latach 2005-2007. Dane pochodzą ze Sprawozdania z realizacji Gminnego Planu Gospodarki Odpadami w gminie Świecie oraz od eksploatującego składowisko odpadów.

Tabela 1 Rodzaj i ilość odpadów komunalnych poddanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania na terenie gminy w latach 2005-2007.

Kod odpadu	Rodzaj odpadów	2005 r.		2006 r.		2007 r.	
		Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania	Masa [Mg]	Oznaczenie procesu unieszkodliwiania
20 Odpady komunalne łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie							
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	13031,38	D5	12486,93	D5	13286,15	D5
20 03 04	Szlamy ze studzienek	4,22	D5	-	-	-	-
20 03 06	Odpady ze studzienek kanalizacyjnych	95,56	D5	-	-	-	-
	Razem	13131,16		12486,93		13286,15	

Z powyżej przedstawionych danych wynika, iż średnia ilość niesegregowanych odpadów komunalnych, wytwarzanych na terenie gminy Świecie wynosi ok. 13.000 Mg/rok.

Poniżej przedstawiono dane dotyczące ilości i sposobu odzysku odpadów komunalnych z terenu gminy Świecie w latach 2005-2007. Dane pochodzą ze Sprawozdania z realizacji Gminnego Planu Gospodarki Odpadami w gminie Świecie oraz od eksploatującego składowisko odpadów.

Tabela 2. Rodzaj i ilość odpadów komunalnych poddanych poszczególnym procesom odzysku na terenie gminy Świecie w latach 2005-2007

15 Odpady opakowaniowe; sorbenty, tkaniny do wycierania, materiały filtracyjne i ubrania ochronne nieujęte w innych grupach							
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	9,48	R13	18,02	R13	10,55	R13
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	9,66	R13	11,32	R13	29,48	R13
15 01 05	Opakowania wielomateriałowe	5,20	R13	-	-	0,59	R13
15 01 07	Opakowania ze szkła	9,80	R13	64,63	R13	17,22	R13
20 Odpady komunalne łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie							
20 01 01	Papier i tektura	28,20	R13	19,15	R13	20,46	R13
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	-	-	-	-	1104,18	R3
20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie	-	-	1,50	R14	18,62	R14
20 03 06	Odpady ze studzienek kanalizacyjnych	8,50	R14	103,84	R14	163,06	R14
	Razem	70,84		218,46		1364,16	

Objaśnienia do tabel 1, 2 :

- 1) **Kod odpadu** – według rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów [Dz. U. z 2001 r. Nr 112 poz. 1206]
- 2) **Oznaczenie procesu unieszkodliwiania** – zgodnie z załącznikiem nr 6 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach [Dz. U. z 2007 r. Nr 39 poz. 251]:



- D5** – składowanie na składowiskach odpadów niebezpiecznych lub na składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne
- 3) **Oznaczenie procesu odzysku** – zgodnie z załącznikiem nr 5 do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach [Dz. U. z 2007 r. Nr 39 poz. 251]:
R3 - Recykling lub regeneracja substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (włączając kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania)
R13 – Magazynowanie odpadów, które mają być poddane któremukolwiek z działań wymienionych w punktach od R1 do R12 (z wyjątkiem tymczasowego magazynowania w czasie zbiórki w miejscu, gdzie odpady są wytwarzane)
R14 – Inne działania polegające na wykorzystaniu odpadów w całości lub części
- 4) W tabelach zebrano zsumowane dane o odpadach poddanych unieszkodliwianiu na terenie gminy. Oznacza to podanie łącznej masy odpadów dla każdego kodu odpadów.
- 5) **Masa** – zgodnie z informacjami zawartymi w formularzach służących do sporządzania i przekazywania zbiorczych zestawień danych o odpadach i komunalnych osadach ściekowych określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 grudnia 2001 r. w sprawie zakresu informacji oraz wzorów formularzy służących do sporządzania i przekazywania zbiorczych zestawień danych (Dz. U. z 2001 r. Nr 152, poz. 1737)

2.4.3. Przyjęta metodologia

Ponieważ na terenie objętym opracowaniem nie przeprowadzono szczegółowych badań dotyczących dokładnej morfologii powstających odpadów komunalnych, w opracowaniu tym posłużono się wskaźnikami literaturowymi i danymi uzyskanymi przez autorów podczas wcześniejszych prac.

Morfologię oraz ilości odpadów powstające na terenie gminy Świecie można oszacować na podstawie zmodyfikowanych wskaźników z pierwszego KPGO. W Sprawozdaniu z realizacji tego Planu za okres od 29 października 2002 r. do 29 października 2004 r. (Sprawozdanie z KPGO) stwierdzono, iż wskaźniki przyjęte w pierwszym KGPO są zawyżone. W opracowanym i przyjętym w 2006 r. drugim KPGO (tzw. KPGO 2010) nie podano szczegółowych wskaźników na 1 mieszkańca. Dlatego aby urealnić wskaźniki z pierwszego KGPO dotyczące wielkości nagromadzenia oraz morfologii odpadów komunalnych na potrzeby niniejszego Planu mając na względzie jego przeszacowanie jak podano w Sprawozdaniu z KPGO, oraz na podstawie danych rzeczywistych z terenu gminy Świecie oraz na podstawie danych przyjętych do obliczeń w „Koncepcji gospodarki odpadami na terenie powiatów Świeckiego i Chełmińskiego”, zmodyfikowano je, przyjmując wielkość produkowanych odpadów przez jednego statystycznego mieszkańca do 250 kg na rok. Jest to wielkość zgodna również z zapisami „Programu ochrony środowiska z planem gospodarki odpadami województwa kujawsko – pomorskiego 2010”, gdzie ustalono, że ta ilość odpowiada ilości odpadów zbieranych przez jednego mieszkańca w małych aglomeracjach miejskich.

2.4.4. Ilość i skład morfologiczny odpadów komunalnych na terenie gminy Świecie

W tabeli poniżej zestawiono ilości i skład morfologiczny odpadów wytwarzanych przez 1 mieszkańca w ciągu roku według zmodyfikowanych wskaźników z KPGO.

Ilości i morfologię odpadów komunalnych powstających na terenie gminy Świecie według tak zmodyfikowanych wskaźników przedstawiono w tabelach poniżej.

Tabela 3. Ilość i skład morfologiczny odpadów komunalnych wytwarzanych przez 1 mieszkańca w roku 2007 r.

Lp.	Strumień odpadów komunalnych	2007	
		%	Kg/M/r
1	Kuchenne ulegające biodegradacji	19,77	49,57
2	Odpady zielone	2,20	5,52
3	Papier i tektura (nieopakowaniowe)	6,30	15,80
4	Opakowania z papieru i tektury	11,50	28,85
5	Opakowania wielomateriałowe	1,29	3,24
6	Tworzywa sztuczne nieopakowaniowe	10,37	26,00
7	Opakowania z tworzyw sztucznych	4,30	10,79



8	Tekstylia	2,66	6,68
9	Szkło nieopakowaniowe	0,46	1,16
10	Opakowania ze szkła	7,09	17,78
11	Metale	2,68	6,72
12	Opakowania z blachy stalowej	1,10	2,76
13	Opakowania z aluminium	0,32	0,80
14	Odpady mineralne	3,00	7,52
15	Drobna frakcja popiołowa	8,41	21,08
16	Wielkogabarytowe	5,98	15,00
17	Budowlane	11,96	30,00
18	Niebezpieczne w strumieniu komunalnym	0,60	1,50
Razem		100	250,74

Według powyższej tabeli statystyczny mieszkaniec gminy wytwarza w ciągu roku 250,74 kg odpadów komunalnych.

Tabela 4. Ilość i skład morfologiczny odpadów komunalnych ogółem wytworzonych na terenie gminy Świecie w 2007 r.

Lp.	Strumień odpadów komunalnych	2007	
		%	Mg/r
1	Kuchenne ulegające biodegradacji	19,77	1 646,65
2	Odpady zielone	2,20	183,39
3	Papier i tektura (nieopakowaniowe)	6,30	524,91
4	Opakowania z papieru i tektury	11,50	958,29
5	Opakowania wielomateriałowe	1,29	107,64
6	Tworzywa sztuczne nieopakowaniowe	10,37	863,77
7	Opakowania z tworzyw sztucznych	4,30	358,47
8	Tekstylia	2,66	221,92
9	Szkło nieopakowaniowe	0,46	38,54
10	Opakowania ze szkła	7,09	590,52
11	Metale	2,68	223,25
12	Opakowania z blachy stalowej	1,10	91,53
13	Opakowania z aluminium	0,32	26,41
14	Odpady mineralne	3,00	249,66
15	Drobna frakcja popiołowa	8,41	700,15
16	Wielkogabarytowe	5,98	498,33
17	Budowlane	11,96	996,66
18	Niebezpieczne w strumieniu komunalnym	0,60	49,83
Razem		100	8 329,92

Z tabeli powyżej wynika, iż według zmodyfikowanych wskaźników z KPGO na terenie miasta i gminy Świecie w 2007 roku powstało 8329,92 Mg odpadów komunalnych pochodzących od mieszkańców.

Należy zwrócić uwagę iż ilości odpadów przyjęte w 2007 roku na składowisko w Sulnówku wynoszą około 13.280 Mg. Różnice wynikają z faktu, iż wliczane są tam również odpady komunalne z przedsiębiorstw.

2.4.5. Odpady opakowaniowe

Selektywna zbiórka odpadów opakowaniowych w Gminie Świecie prowadzona jest od 1995 r. System selektywnego zbierania odpadów komunalnych został opisany w pkt 2.5. Istniejące systemy zbierania odpadów komunalnych.

Ilość zebranych i przekazanych do powtórnego przerobu odpadów opakowaniowych przedstawia się następująco:



2005 r.

- szkło: 9.800 kg
 - tworzywa sztuczne: 9.660 kg
 - papier i tektura: 37.680 kg
 - opakowania wielomateriałowe: 5.200 kg
- razem: 62.340 kg

2006 r.

- szkło: 64.630 kg
 - tworzywa sztuczne: 11.320 kg
 - papier i tektura: 18.020 kg
- razem: 93.970 kg

2007 r.

- szkło: 17.220 kg
 - tworzywa sztuczne: 29.482 kg
 - papier i tektura: 31.010 kg
 - metale: 590,00 kg
- razem 78.302 kg

2008 r.

- szkło: 74.760 kg
 - tworzywa sztuczne: 28.172 kg
 - papier i tektura: 38.680 kg
 - metale: 680,00 kg
- razem 142.292 kg

Ilość pozyskanych i przekazanych do odzysku odpadów daleko odbiega od założonych w planie wartości (2005 r. – 1.162 Mg, 2006 r. – 1.392 Mg, 2007 r. – 1.628 Mg, 2008 r. – 1.725 Mg).

Zakłada się znaczny wzrost poziomu odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych wraz z uruchomieniem Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych (MKUOK) który ma składać się z dwóch Zakładów (Zakład Sulnówko i Zakład Osnowo) i obejmować swoim funkcjonowaniem wszystkie gminy powiatów Świeckiego i Chełmińskiego. W skład MKUOK wchodzić będą instalacje do segregacji odpadów zarówno zmieszanych (komunalnych) jak i doczyszczania odpadów zbieranych selektywnie, która pozwoli gminie Świecie na wykazanie pożądanego poziomu odzysku i recyklingu.



2.4.6. Odpady biodegradowalne

Ograniczenie ilości składowanych odpadów ulegających biodegradacji to jeden z najważniejszych celów wynikających z Dyrektywy 99/31/WE i polskiego prawa, a także podpisanych przez Polskę zobowiązań przedakcesyjnych. Zgodnie z ustawą o odpadach, ilość odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w kolejnych latach winna wynosić:

- w 2010 r. - 75%,
- w 2013 r. - 50%,
- w 2020 r. - 35%.

wagi całkowitej ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji wytworzonej w 1995r. W sektorze komunalnym odpady ulegające biodegradacji to: odpady kuchenne, zielone, papier i tektura, niektóre tekstylia (np. bawełniane).

System zbiórki odpadów biodegradowalnych

W odniesieniu do odpadów biodegradowalnych znajdujących się w strumieniu zmieszanych odpadów komunalnych gmina podjęła działania zmierzające do ich wyodrębnienia, w szczególności wobec odpadów pochodzących z pielęgnacji przydomowych ogródków. W Regulaminie utrzymania czystości i porządku odpady biodegradowalne wyszczególnione są w zakresie selektywnego zbierania odpadów. Do ich zbierania przeznaczone są worki, odbierane po uprzednim zgłoszeniu przedsiębiorstwa wywozowemu.

Powstające na terenie nieruchomości odpady biodegradowalne, które nie są gromadzone w workach przeznaczonych do ich zbiórki, mogą być kompostowane we własnym zakresie przez właścicieli nieruchomości położonych na: terenach wiejskich, ogrodów i działek położonych na terenach ogrodów działkowych oraz gospodarstw rolnych na terenach miejskich. Kompostowanie odpadów nie może być uciążliwe.

Odpady biodegradowalne pochodzące z pielęgnacji terenów zielonych, zarówno gminnych, spółdzielczych, jak i prywatnych mogą być również przywożone bezpośrednio na kompostownię w Sulnówku.

Instalacja do kompostowania odpadów biodegradowalnych

Kompostowanie, jako szczególna metoda odzysku (R3), przeprowadzane jest na terenie Składowiska odpadów w Sulnówku. W celu usprawnienia procesu kompostowania oraz umożliwienia uzyskania większej przepustowości tej instalacji, zakupiono urządzenie służące do mieszania odpadów (rozzutnik) oraz ciągnik do transportu odpadów wsadowych oraz wytworzonego kompostu. Ponadto na bieżąco zakupywana jest ziemia torfowa i słoma, które mieszane są z odpadami w celu polepszenia jakości kompostu.

2.4.7. Odpady wielkogabarytowe i budowlane

W odniesieniu do odpadów wielkogabarytowych znajdujących się w strumieniu zmieszanych odpadów komunalnych gmina podjęła działania zmierzające do ich wyodrębnienia. W Regulaminie utrzymania czystości i porządku odpady wielkogabarytowe wyszczególnione są w zakresie selektywnego zbierania odpadów. Usuwanie ich z terenu nieruchomości następuje po uprzednim zgłoszeniu przez właściciela nieruchomości.

W strumieniu odpadów komunalnych odpady wielkogabarytowe stanowią bardzo niewielki udział, więc obecnie nie ma potrzeby inwestowania w specjalne urządzenia lub stanowiska do rozbiórki. Odpady wielkogabarytowe, których części mogą zostać wykorzystane (np. zużyte meble) ulegają rozbiórce na terenie składowiska.

W odniesieniu do odpadów budowlanych znajdujących się w strumieniu zmieszanych odpadów komunalnych gmina podjęła działania zmierzające do ich wyodrębnienia, w szczególności wobec odpadów pochodzących z remontów. W Regulaminie utrzymania czystości i porządku odpady z remontów wyszczególnione są w zakresie selektywnego zbierania odpadów. Usuwanie ich z terenu nieruchomości następuje po uprzednim zgłoszeniu przez właściciela nieruchomości.

Odpady budowlane przywożone selektywnie na składowisko lub wyodrębniane ze strumienia odpadów zmieszanych poddawane są obróbce na terenie Składowiska odpadów w Sulnówku.



Znajduje się tam kruszarka do betonu oraz taśmociągi służące do transportu kruszyw. Pokruszone odpady budowlane wykorzystywane są m.in. do budowy dróg technologicznych na składowisku, bieżącej rekultywacji kwater, budowy obwałowań i tzw. grobli wyprzedzających w części nadpowierzchniowej kwater. Ewentualna nadwyżka kruszyw może być przekazywana innym podmiotom lub osobom fizycznym do zagospodarowania we własnym zakresie.

Odpady z remontów i odpady wielkogabarytowe zbiera się oddzielnie od innych rodzajów odpadów, w wydzielonym miejscu na terenie nieruchomości, w sposób nie utrudniający korzystania z nieruchomości i usuwane jak najszybciej, w terminach uzgodnionych z przedsiębiorstwem wywozowym.

2.4.8. Odpady niebezpieczne w grupie komunalnych

Baterie i akumulatory

Postępowanie w zakresie usuwania baterii i akumulatorów wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych określają zapisy Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Świecie:

- odpady w postaci baterii lub akumulatorów zbiera się oddzielnie od innych rodzajów odpadów. Użytkownik akumulatora kwasowo – ołowiowego przy zakupie nowego akumulatora powinien dostarczyć sprzedawcy zużyty akumulator, natomiast sprzedawca jest zobowiązany do jego przyjęcia. Posiadacz odpadów w postaci baterii powinien zwracać te odpady do punktów ich zbierania

W 2003 r. w ramach akcji zorganizowanej przez Młodzieżowy Parlament ds. Ochrony Środowiska zakupiono 12 pojemników do zbiórki zużytych baterii, które zostały ustawione we wszystkich szkołach gminy Świecie. W 2006 roku Zakład Usług Komunalnych Spółka z o.o., w ramach remontów trójkomorowych pojemników do selektywnej zbiórki odpadów, dokonał przebudowy pojemników, w celu umożliwienia gromadzenia zużytych baterii. Gmina corocznie finansowała koszt unieszkodliwienia zużytych baterii lub przeterminowanych leków.

Ponadto na składowisku odpadów w Sulnówku dla odpadów niebezpiecznych, wysegregowanych ze strumienia odpadów komunalnych do ich przejściowego gromadzenia służą:

- beczka na elektrolit o pojemności 30 l wykonana z tworzywa sztucznego, odporna na działanie czynników zewnętrznych
- kontener na akumulatory o rozmiarach 1200x1000x865 mm (pojemność 500 l)

Zgromadzone odpady przekazywane są do odbiorcom posiadającym stosowne zezwolenia.

Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny

Ustawa o użytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2005 r. nr 180 poz. 1495) nakłada obowiązek odbioru zużytego sprzętu przez sprzedawców detalicznych i hurtowych, podczas zakupu nowego sprzętu tego samego typu. Obowiązek ten obowiązuje sprzedawców od 1 lipca 2006r.

Postępowanie w zakresie usuwania odpadów zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych określają również zapisy Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Świecie:

- użytkownik sprzętu elektrycznego i elektronicznego przeznaczonego dla gospodarstw domowych jest obowiązany do oddania zużytego sprzętu zbierającemu zużyty sprzęt. Zabrania się umieszczania zużytego sprzętu łącznie z innymi odpadami. Informacja o punktach zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego pochodzącego z gospodarstw domowych zostanie udostępniona Mieszkańcom na stronie internetowej Urzędu Miejskiego

ZUK Sp. z o. o. oraz Przedsiębiorstwo Unieszkodliwiania Odpadów „EKO – Wisła” Sp. z o. o. zostały zarejestrowane w GIOŚ jako zbierający zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny.



Na stronach internetowych UM Świecie zamieszczono wykaz punktów sprzedaży na terenie Gminy Świecie zajmujących się zbieraniem zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz wykaz punktów zbierania tego rodzaju odpadów.

Od 2008 roku zawiązana została współpraca z Organizacją Odzysku Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego ElektroEko, w zakresie odbioru elektrośmieci. Na terenie naszej gminy działa **Autoryzowany Punkt Zbierania Elektrośmieci przy Składowisku w Sulnówku**, gdzie można za darmo oddać zużyty sprzęt. Spółka EKO-Wisła, jako partner ElektroEko, prowadzi również akcyjne, terenowe zbiórki tych odpadów.

Przeterminowane leki

W celu wyodrębnienia przeterminowanych leków ze strumienia odpadów komunalnych, w kilku aptekach (w których właściciele wyrazili zgodę) ustawione zostały pojemniki do zbiórki tych odpadów. Pojemniki opróżniane są sukcesywnie po ich wypełnieniu, a odpady przekazywane firmie posiadającej stosowne zezwolenie. Koszt utylizacji do 2008 r. ponosiła gmina, natomiast od 2009 r. odbywać się to będzie kosztem spółki EKO-Wisła.

Środki ochrony roślin

Odpady te zostały ujęte w grupie odpadów niebezpiecznych wytwarzanych jako frakcja odpadów komunalnych. Głównym problemem jest ich selektywna zbiórka i koszty utylizacji. Mowa tu o: przeterminowanych i niewykorzystanych środkach ochrony roślin i opakowaniach po nich, niewykorzystanych i przeterminowanych nawozach sztucznych.

Wytwórcy tych odpadów nie mają w praktyce żadnych obowiązków i nie podlegają żadnym restrykcjom z tytułu niewłaściwego postępowania z odpadami niebezpiecznymi. Jedynie przepisy o opłacie depozytowej, wymuszające na producentach substancji niebezpiecznych pobieranie kaucji za wprowadzane do obrotu opakowania oraz obligujące ich jednocześnie do odbioru zużytych opakowań, ograniczają w wąskim zakresie ilość odpadów niebezpiecznych przedostających się w sposób niekontrolowany do środowiska.

Postępowanie w zakresie usuwania tych odpadów niebezpiecznych wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych określają zapisy Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie Świecie:

- użytkownik środków niebezpiecznych jest obowiązany zwrócić sprzedawcy opakowania wielokrotnego użytku i odpady opakowaniowe po tych środkach

Odpady zawierające azbest

Azbest był szeroko stosowany do produkcji płyt i rur azbestowo-cementowych stosowanych jako pokrycia dachowe i do wykonywania instalacji wodociągowych i kanalizacyjnych.

Szkodliwość azbestu dla zdrowia ludzkiego

Azbest jest nazwą handlową grupy minerałów włóknistych, które pod względem chemicznym są uwodnionymi krzemianami magnezu, żelaza, wapnia i sodu. Chorobotwórcze działanie azbestu powstaje w wyniku wdychania włókien, zawieszonych w powietrzu. Dopóki włókna nie są uwalniane do powietrza i nie występuje ich wdychanie, wyroby z udziałem azbestu nie stanowią zagrożenia dla zdrowia. Na występowanie i typ patologii wpływa rodzaj azbestu, wymiary tworzących go włókien i ich stężenie oraz czas trwania narażenia.

Biologiczna agresywność pyłu azbestowego jest zależna od stopnia penetracji i liczby włókien, które uległy retencji w płucach, jak również od fizycznych i aerodynamicznych cech włókien.

Klasyfikacja wyrobów zawierających azbest:

Wyroby zawierające azbest klasyfikowane są w dwóch klasach, przyjmując jako kryterium zawartość azbestu, stosowane spoiwo oraz gęstość objętościową wyrobu.

Klasa I obejmuje wyroby o gęstości objętościowej mniejszej od 1000 kg/m³ definiowane jako „miękkie”, zawierające powyżej 20% (do 100%) azbestu. Wyroby te łatwo ulegają uszkodzeniom mechanicznym, czemu towarzyszy znaczna emisja włókien azbestu do otoczenia. Najczęściej



stosowanymi w tej klasie były wyroby tekstylne z azbestu używane przez pracowników w celach ochronnych, koce gaśnicze, szczeliwa plecione, tektury uszczelkowe m.in. w sprzęcie AGD, płytki podłogowe PCW oraz materiały i wykładziny cierne. Ocena wielkości produkcji wymienionych wyrobów oraz ilości aktualnie użytkowanych jest niemożliwa do przeprowadzenia.

Klasa II obejmuje wyroby o gęstości objętościowej powyżej 1000 kg/m^3 definiowane jako „twarde”, zawierające poniżej 20% azbestu. W wyrobach tych włókna azbestowe są mocno związane, a w przypadku mechanicznego uszkodzenia (np. pęknięcia) ma miejsce stosunkowo niewielka emisja azbestu do otoczenia w porównaniu z wyrobami klasy I. Natomiast niebezpieczeństwo dla zdrowia ludzi i środowiska stwarza mechaniczna obróbka tych wyrobów (cięcie, wiercenie otworów) oraz rozbijanie w wyniku zrzucania z wysokości w trakcie prac remontowych. Z zaliczanych do tej klasy wyrobów najbardziej w Polsce rozpowszechnione są płyty azbestowo-cementowe faliste oraz płyty azbestowo-cementowe „karo” stosowane jako pokrycia dachowe, szczególnie na terenach wiejskich oraz płyty płaskie wykorzystywane jako elewacje w budownictwie wielokondygnacyjnym na osiedlach miejskich. W znacznie mniejszych ilościach produkowane i stosowane były inne wyroby azbestowo-cementowe, z których należy wymienić przede wszystkim rury służące do wykonywania instalacji wodociągowych i kanalizacyjnych oraz w budownictwie jako przewody kominowe i zsypy.

Wszystkie wyroby posiadające gęstość objętościową mniejszą niż 1000 kg/m^3 oraz zużyte wyroby o gęstości większej niż 1000 kg/m^3 (azbestowo-cementowe) powinny być usunięte na koszt właściciela. W rozporządzeniu określono zasady usuwania tych wyrobów, sposób pakowania i oznakowania powstałych odpadów zawierających azbest do przewiezienia na miejsce składowania. Wykonawca prac zobowiązany jest do wykazania braku zanieczyszczenia azbestem miejsc wykonywania robót przez przedstawienie wyników pomiarów stężeń pyłów azbestu w przypadku usuwania ponad 500 m^2 wyrobów.

Rada Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 14 maja 2002 roku przyjęła „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski”, w którym określone zostały wytyczne dla jednostek samorządu terytorialnego dotyczące przygotowania planów gospodarki odpadami w zakresie usuwania wyrobów zawierających azbest.

Podstawą do ich opracowania jest dokonanie rozpoznania stopnia zużycia tych wyrobów, które są zabudowane na konkretnych obiektach. Uzyskane dane powinny być gromadzone przez samorząd gminy, a następnie przekazywane do samorządu powiatowego. Tak, więc niezbędnym jest rozpowszechnienie wśród społeczności lokalnej informacji o skutkach dla zdrowia i środowiska powodowanych przez azbest i wyroby zawierające azbest, zorganizowanie fachowej pomocy wszystkim właścicielom obiektów przez samorządy powiatów i gmin przy wypełnianiu arkuszy ocen ujętych w rozporządzeniu, przekazywanie informacji o możliwościach uzyskiwania pomocy kredytowej na modernizację obiektów, itp. Przy wypełnianiu arkuszy ocen należy szczególną uwagę zwrócić na prawidłowy opis obiektów publicznych, jak na przykład: drogi, place, szkoły, przedszkola, żłobki, szpitale, domy kultury i tym podobne obiekty, które będą w przyszłości mogły korzystać finansowo ze wsparcia z zewnątrz i których oczyszczenie z azbestu powinno nastąpić w pierwszej kolejności. Zgodnie z treścią „Programu usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest stosowanych na terytorium Polski” do zadań gminy należy:

- Uwzględnianie usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest w gminnych planach gospodarki odpadami
- Współpraca z lokalnymi mediami celem rozpowszechniania informacji dotyczących zagrożeń powodowanych przez azbest oraz wyroby z azbestem
- Przygotowywanie wykazów obiektów zawierających azbest oraz rejonów występującego narażenia na ekspozycję azbestu
- Przygotowywanie rocznych sprawozdań z realizacji zadań „Programu..”

Najtrudniejszym okazać się może zainicjowanie powstania związków gmin dla budowy składowisk odpadów zawierających azbest oraz wykazanie ekonomicznych korzyści takich przedsięwzięć, lub poszukiwanie inwestorów i podejmowanie inicjatyw lokalizacyjnych, współpraca z przedsiębiorstwami zajmującymi się usuwaniem wyrobów zawierających azbest, prowadzenie lokalnej polityki społecznej w zakresie opłat za składowanie odpadów zawierających azbest, szczególnie w stosunku do uboższych właścicieli obiektów.



Zgodnie z obowiązującym prawem, jedyną metodą unieszkodliwiania odpadów zawierających azbest jest ich składowanie. Na terenie Powiatu Świeckiego funkcjonuje składowisko odpadów niebezpiecznych w Małociechowie (gmina Pruszcz), natomiast wiele firm (głównie z branży budowlanej) posiada zatwierdzone programy gospodarki odpadami niebezpiecznymi w zakresie odpowiedniego postępowania z azbestem.

Sukcesywnie uzupełniana jest też baza zawierająca informacje o wyrobach zawierających azbest i miejscu ich wykorzystania. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 października 2003 r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania i przemieszczania azbestu oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których był lub jest wykorzystywany azbest (Dz. U. z 2003 r. Nr 192 poz. 1876 ze zmianami), osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami składają takie informacje burmistrzowi. W celu uzyskania tych informacji, gmina prowadzi akcje informacyjne, np. w formie kurendy, na zebraniach wiejskich itp.

Postęp w eliminacji źródeł wykorzystania azbestu z obiektów będących w posiadaniu osób fizycznych uzależniony jest od ewentualnej zachęty finansowej. Dopóki nie będą dostępne bezzwrotne, łatwe do pozyskania środki finansowe, dopóty materiały zawierające azbest wykorzystywane będą do momentu ich technicznego zużycia.

2.4.9. Odpady pozostałe

Pojazdy wycofane z eksploatacji

Mający miejsce w ostatnich latach w Polsce rozwój motoryzacji stwarza konieczność prowadzenia racjonalnej gospodarki odpadami pochodzącymi z eksploatacji i złomowania pojazdów. Gwałtowny wzrost liczby samochodów oraz ich struktura wiekowa, w której znaczny procent stanowią pojazdy stare i wyeksploatowane, powodować będą stały wzrost odpadów pochodzących z ich rozbiórki. W kraju nie prowadzono rejestru zawierającego informacje dotyczące liczby złomowanych w ciągu roku pojazdów, struktury wiekowej parku samochodowego, liczby i lokalizacji firm zajmujących się skupem i odzyskiem materiałów z wyeksploatowanych samochodów. Dane, które są dostępne, a dotyczą ilości wycofanych pojazdów, mają charakter szacunkowy oparty na badaniach ankietarskich (CBOS, Pentor, lokalne media), lub badaniach prowadzonych przez zainteresowane instytucje.

Większość elementów z wyeksploatowanych pojazdów ma wartość surowcową. Niezbędne jest więc powtórne przetworzenie tych materiałów w taki sposób, aby można było wykorzystać je do wytwarzania nowych produktów. Według szacunku w Polsce wycofuje się z eksploatacji około 2 – 2,5% rocznie tj. około 250 tys. sztuk, ale jedynie ok. połowa z nich jest wyrejestrowywana i deponowana w firmach zajmujących się ich demontażem i recyklingiem. Pozostałe samochody, które są wycofywane z eksploatacji, trafiają głównie do tzw. auto-złomów zajmujących się skupem i demontażem pojazdów.

Zużyte opony

Dokładne określenie ilości zużytych opon jest trudne do wyszacowania ze względu na brak ewidencji w tym zakresie.

Stan gospodarki zużytymi oponami w kraju ulega i będzie ulegać znaczącym zmianom dzięki wprowadzonym nowym uregulowaniom prawnym. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach wprowadziła zakaz składowania opon, zakaz ten wszedł w życie z dniem 1 lipca 2003 r. dla całych opon, a z dniem 1 lipca 2006 roku obowiązuje dla części opon (tj. opon pociętych).

Powstająca w kraju sieć instalacji będzie zdolna do przyjęcia całej masy zużytych opon.

Zasadniczym zadaniem pozostaje organizacja zbierania zużytych opon ze źródeł rozproszonych, w tym od mieszkańców. Przedsiębiorcy, posiadający zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie gospodarowania odpadami, obsługują głównie punkty usługowe związane z przemysłem i usługami motoryzacyjnymi.

Selektywna zbiórka zużytych opon realizowana jest również na Składowisku w Sulnówku. W 2008 r. zostało zebranych i przekazanych do utylizacji 6,58 Mg zużytych opon.



Komunalne osady ściekowe

W Komunalnej Mechanicznej Oczyszczalni Ścieków powstają odpady o kodach 19 08 01 (skratki) i 19 08 02 (zawartość piaskowników) w ilości ok. 60 Mg suchej masy/rok. Są one mechanicznie odwadniane, higienizowane wapnem palonym oraz zagospodarowane w formie przesyпки na składowisku odpadów w Sulnówku.

W Biologicznej Oczyszczalni Ścieków Mondi Świecie S.A., w której oprócz ścieków przemysłowych oczyszczane są ścieki komunalne powstają osady ściekowe w ilości ok. 5000 Mg/rok. Osady są odwadniane na prasie Bellmer`a, dezynfekowane dwutlenkiem chloru oraz wykorzystywane do rekultywacji terenów.

2.5. Istniejące systemy zbierania odpadów komunalnych

Odpady komunalne niesegregowane (zmieszane)

W gminie Świecie funkcjonuje system usuwania odpadów oparty o regularną usługę zbierania odpadów przy użyciu znormalizowanego sprzętu. Według informacji z Urzędu Miejskiego na terenie gminy Świecie prawie wszyscy właściciele nieruchomości objęci zostali zorganizowanym systemem odbioru odpadów zgodnie z przepisami prawa.

Przedsiębiorcy, posiadający zezwolenia udzielane im przez Burmistrza, podpisują z mieszkańcami umowy, dostarczają im pojemniki i w regularnych odstępach czasu opróżniają je.

Podstawowym i jedynym sposobem unieszkodliwiania odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne (komunalnych) na terenie gminy Świecie jest ich deponowanie na gminnym składowisku odpadów w Sulnówku.

Zasady usuwania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości określone zostały w uchwale Nr 349/06 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 2 marca 2006 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Świecie” (publikacja: Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko – Pomorskiego z dnia 5 maja 2006 r. Nr 53, poz. 881).

Częstotliwości usuwania odpadów:

1. z budynków wielorodzinnych, wielolokalowych i koszy ulicznych – nie rzadziej, niż 1 raz na 7 dni
2. z budynków jednorodzinnych – nie rzadziej, niż 1 raz na 14 dni
3. z ogrodów działkowych – w II i III kwartale
4. z miejsc zgromadzeń publicznych, targowisk, giełd, imprez itp. – codziennie lub nie później, niż do 12 godzin od zakończenia imprezy
5. z obiektów i nieruchomości pozostałych – nie rzadziej, niż 1 raz na 14 dni

Częstotliwość usuwania odpadów niesegregowanych i stanowiących pozostałość po segregacji oraz pojemność urządzenia do zbierania tych odpadów jest skorelowana z ilością osób zamieszkałych w danej nieruchomości (normy określone w niniejszej uchwale).

Do zbierania odpadów zmieszanych lub stanowiących pozostałość po segregacji służą następujące rodzaje urządzeń:

- 1) pojemniki o pojemności od 100 l do 1100 l;
- 2) kontenery o pojemności 7 m³;
- 3) kosze uliczne o pojemności od 20 l do 110 l;
- 4) worki o pojemności 100 l.

Odpady komunalne segregowane

Selektywna zbiórka odpadów opakowaniowych w Gminie Świecie prowadzona jest od 1995 r.



W uchwale Nr 349/06 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 2 marca 2006 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Świecie” ustala się następujący zakres selektywnego zbierania odpadów:

- 1) odpady papieru i tektury (w tym odpady opakowaniowe wielomateriałowe – kartony po napojach);
- 2) odpady szklane;
- 3) odpady z tworzyw sztucznych (plastik);
- 4) odpady metalowe (w tym aluminiowe i stalowe);
- 5) odpady biodegradowalne (w tym domowe organiczne, odpady zielone);
- 6) odpady niebezpieczne;
- 7) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- 8) odpady z remontów;
- 9) odpady wielkogabarytowe.

Do 2008 roku w gminie Świecie funkcjonowały dwa systemy zbierania odpadów opakowaniowych:

- **system kontenerowy (objęte osiedla bloków w mieście i domów jednorodzinnych na wsi)**

Na terenie osiedli blokowych w mieście - rozstawione były trójkomorowe kontenery o poj. 7 m³ do gromadzenia szkła, tworzyw sztucznych, papieru i tektury.

Na terenie osiedli wiejskich zlokalizowane były gniazda z pojemnikami typu „dzwon” o poj. 1,5 m³ i 2,5 m³ służące do gromadzenia szkła, metalu oraz tworzyw sztucznych

- **system workowy (Stare Miasto, osiedla domów jednorodzinnych w mieście)**

Kolorowe worki o poj. 80 l do gromadzenia: szkła, tworzyw sztucznych, papieru i tektury, metalu. Odbiór worków z poszczególnych sektorów miasta odbywał się 1 raz w miesiącu – zgodnie z przyjętym harmonogramem. Wraz z odbiorem wypełnionych worków mieszkańcy otrzymywali worki nowe.

W latach 2005 – 2007 wydatkowano 360.300 zł na pokrycie kosztów prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych. W 2005 roku wpłynęła opłata produktowa w wysokości 8.124,15 zł, w 2006 r. – 3.683,19 zł, w 2007 r. – 6.157 zł. Ponadto gmina oraz Zakład Usług Komunalnych Spółka z o.o. współpracuje z organizacją odzysku REKOPOL, która przekazała następujące środki finansowe na prowadzenie selektywnej zbiórki: 2005 r. – 1.085,44 zł, 2006 – 3.836,17 zł, 2007 r. – 3.889,89 zł. Środki te wypłacane są po okazaniu się przez ZUK dowodem przekazania odpadów konkretnemu, określonymu przez REKOPOL przedsiębiorcy zajmującemu się odzyskiem. Paradoksalnie, w wielu przypadkach wskazani odbiorcy oferują niższą cenę, niż inni działający na rynku, a suma stawki przekazywanej przez REKOPOL oraz ceny za przyjęcie odpadów przez wskazanego odbiorcę jest niższa, niż cena, którą można uzyskać u innego odbiorcy.

Od 2009 roku Gmina Świecie wycofała się z finansowania selektywnej zbiórki odpadów. Dotychczas selektywną zbiórkę realizowała firma wybrana w drodze przetargu nieograniczonego – Zakład Usług Komunalnych Spółka z o.o., a przedsiębiorcy posiadający zezwolenia Burmistrza Świecia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie byli zainteresowani prowadzeniem selektywnej zbiórki we własnym zakresie. Ponadto, zapisy decyzji udzielającej firmom zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości wskazują wyraźnie, że usługa świadczona przez firmę powinna mieć charakter kompleksowy – czyli odbiór odpadów zebranych selektywnie oraz zmieszanego balastu. Każdy właściciel nieruchomości, z którym firma zawiera umowę, powinien w tejże umowie mieć zagwarantowaną możliwość odbioru wszystkich selektywnie zebranych frakcji. Ten obowiązek, spoczywający na każdej firmie posiadającej zezwolenie, nie był dotychczas realizowany – głównie z powodu dotychczasowego finansowania przez gminę selektywnej zbiórki.

Działania gminy od 2009 r. idą w tym kierunku, aby każdy właściciel nieruchomości (zarówno jedno- jak i wielorodzinnej) zawarł umowę na kompleksową usługę odbioru wszystkich frakcji odpadów z firmą posiadającą odpowiednie zezwolenie, biorąc jednocześnie pełną odpowiedzialność za zawartość własnych bądź dzierżawionych od firmy pojemników. Pojemniki do zbiórki selektywnej



ustawiane „do wspólnego użytku” nie spełniają swojej roli, gdyż nie można wskazać jednoznacznie podmiotu odpowiedzialnego za zawartość pojemnika i porządek wokół niego.

Informację na temat ilości selektywnie zebranych odpadów zawarto w rozdz. 2.4.5. Odpady opakowaniowe.

2.6. Wykaz podmiotów prowadzących działalność w zakresie gospodarki odpadami

Na terenie Gminy Świecie działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadzą następujące firmy:

Tabela 5 Wykaz firm posiadających zezwolenia Burmistrza na prowadzenie działalności w zakresie odbioru odpadów z terenu gminy Świecie.

Lp.	Nazwa i adres firmy	Data wydania decyzji	Data wygaśnięcia decyzji
1.	REMONDIS Bydgoszcz Sp. z o.o. ul. Inwalidów 4 85-749 Bydgoszcz tel. 342-74-40	04.12.2006	04.12.2016
2.	Zakład Usług Komunalnych ul. Ciepła 4 86-100 Świecie tel. 33-12-778	13.11.2006	13.11.2016
3.	ABIGAIL Usługi Komunalne ul. Bogusławskiego 4 86-100 Świecie tel. 333-31-330	20.11.2006	20.11.2016
4.	ABIGAIL-DUE Firma Usług Komunalnych ul. Żwirki i Wigury 15 86-100 Świecie tel. 333-02-45	14.10.2005	14.10.2015
5.	Zakład Gospodarki Mieszkaniowej ul. Ciepła 4 86-100 Świecie tel. 33-11-456	04.12.2006	04.12.2016
6.	Przedsiębiorstwo Usług Miejskich PUM Sp z o.o. ul. Gen. Bema 39 86-300 Grudziądz tel. 056-46-582-76	12.01.2007	12.01.2017
7.	Zakład Wielobranżowy „WIAZAR” ul. Warlubska 17 86-160 Warlubie tel. 33-26-534	29.01.2007	29.01.2017
8.	Zakład Eksploatacyjno-Usługowy „LIMAX” ul. Kopernika 2/19 86-200 Chełmno	02.03.2006	16.03.2016
9.	Przedsiębiorstwo Usług Miejskich PUM Spółka z o.o. Plac Św. Rocha 5, 86-170 Nowe	19.06.2008	19.06.2018



Podmioty te otrzymały zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zgodnie z Ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto, według rozporządzenia MŚ w sprawie sporządzania planów gospodarki odpadami [Dz.U.03.66.620 ze zmianami] w **Załączniku 1** do niniejszego planu znajduje się wykaz podmiotów prowadzących działalność w zakresie zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów – według informacji ze Starostwa Powiatowego.

2.7. Rodzaj, rozmieszczenie oraz moc przerobowa instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów

Na terenie gminy Świecie funkcjonują następujące instalacje:

- instalacja do odzysku odpadów: kompostownik odpadów organicznych usytuowany przy składowisku odpadów w Sulnówku
- instalacja do unieszkodliwiania odpadów: składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Sulnówku

Informacje dotyczące tych instalacji przedstawione są poniżej, w Tabeli 6 i Tabeli 7:

Tabela 6 Karta gminnego składowiska odpadów w Sulnówku

L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
1.	Ogólne informacje o obiekcie		
1.1.	Nazwa i adres składowiska odpadów		SKŁADOWISKO ODPADÓW KOMUNALNYCH W SULNÓWKU GMINA ŚWIECIE
1.2.	Gmina		ŚWIECIE
1.3.	Powiat		ŚWIECKI
1.4.	Województwo		KUJAWSKO - POMORSKIE
1.5.	REGON		091254304
1.6.	NIP		559-10-04-882
1.7.	Typ składowiska	(N/O/IN; O/UO) ¹⁾	IN – SKŁADOWISKO ODPADÓW INNYCH NIŻ NIEBEZPIECZNE I OBOJĘTNE
1.8.	Nazwa i adres właściciela składowiska odpadów	Podać, czy jest to jednostka samorządu terytorialnego, Skarbu Państwa, przedsiębiorca prywatny, kapitał mieszany (podać % udziału jednostek samorządu terytorialnego).	GMINA ŚWIECIE UL. WOJSKA POLSKIEGO 124 86-100 ŚWIECIE 100 % WŁAŚCICIEL
1.9.	REGON		092351067
1.10.	NIP		559-10-03-606



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
1.11.	Nazwa i adres właściciela gruntu pod składowiskiem odpadów	Podać, czy jest to jednostka samorządu terytorialnego, Skarbu Państwa, przedsiębiorca prywatny, kapitał mieszany (podać % udziału jednostek samorządu terytorialnego).	GMINA ŚWIECIE UL. WOJSKA POLSKIEGO 124 86-100 ŚWIECIE 100 % WŁAŚCICIEL
1.12.	REGON		092351067
1.13.	NIP		559-10-03-606
1.14.	Nazwa i adres zarządzającego składowiskiem odpadów	Podać, czy jest to jednostka samorządu terytorialnego, Skarbu Państwa, przedsiębiorca prywatny, kapitał mieszany (podać % udziału jednostek samorządu terytorialnego).	PRZEDSIĘBIORSTWO UNIESZKODLIWIANIA ODPADÓW „EKO-WISŁA” SULNÓWKO 74C 86-100 ŚWIECIE 100% UDZIAŁÓW GMINA ŚWIECIE
1.15.	REGON		340430361
1.16.	NIP (jeśli posiada)		559-919-83-792
1.17.	Czy kierownik składowiska odpadów posiada wymagane kwalifikacje?	[tak/nie]	tak
1.18.	Liczba kwater	szt.	2
1.19.	Liczba kwater eksploatowanych	szt.	1
1.20.	Liczba kwater zamkniętych	szt.	1
1.21.	Czy składowisko jest w trakcie budowy?	[tak/nie]	nie
1.22.	Czy składowisko jest w trakcie eksploatacji (przed zamknięciem)?	[tak/nie]	jest w trakcie eksploatacji, nie jest przed zamknięciem
1.23.	Czy składowisko jest w trakcie rekultywacji?	[tak/nie]	nie
1.24.	Czy składowisko jest w trakcie monitoringu po zakończeniu rekultywacji?	[tak/nie]	nie
1.25.	Czy składowisko jest w okresie po zakończeniu monitoringu?	[tak/nie]	nie
2.	Decyzje administracyjne		
2.1.	Decyzja lokalizacyjna	Organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji.	Kwatera I: NACZELNIK MIASTA I GMINY ŚWIECIE 24.10.1989 r. PLUANB/8332-II-9/89



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
2.2.	Decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu	Organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji.	Kwatera II: BURMISTRZ ŚWIECIA 08.02.2000 r. BAGiGG-7331-II-19/2000
2.3.	Pozwolenie na budowę	Organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji; wskazać, jeśli decyzja została uchylona.	STAROSTWO POWIATOWE W ŚWIECIU 27.09.2000 r. AB.I.7351/ŚW.180/00 NR 173/2000
2.4.	Pozwolenie na użytkowanie	Organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji.	STAROSTWO POWIATOWE W ŚWIECIU 10.01.2002 r. AB.I.7353/Św.1/2002
2.5.	Decyzja o wykonaniu przeglądu ekologicznego na podstawie art. 33 ust. 1 ustawy wprowadzającej ²⁾	Organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji.	nie dotyczy
2.6.	Decyzja o dostosowaniu na podstawie art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy wprowadzającej ²⁾	Organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, wyznaczony rok dostosowania.	nie dotyczy
2.7.	Czy przepisów wć decyzji o dostosowaniu na podstawie art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy wprowadzającej ²⁾ została wykonana?	[tak/nie] Jeżeli nie, to wyjaśnić, które postanowienia i dlaczego nie zostały wykonane.	nie dotyczy
2.8.	Czy decyzja o dostosowaniu została przedłużona?	Jeżeli tak, to na podstawie jakiej decyzji - podać: podstawę prawną, organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, rok dostosowania.	nie dotyczy
2.9.	Czy przedłużona decyzja została wykonana?	[tak/nie]	nie dotyczy
2.10.	Rok faktycznego dostosowania składowiska odpadów	Podać datę dostosowania.	nie dotyczy
2.11.	Decyzja o dostosowaniu na podstawie art. 33 ust. 2 pkt 2 ustawy wprowadzającej ²⁾ (jeśli dotyczy)	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, wyznaczony rok dostosowania.	nie dotyczy



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
2.12.	Czy przepisów ww. decyzji o dostosowaniu na podstawie art. 33 ust. 2 pkt 2 ustawy wprowadzającej ²⁾ została wykonana?	[tak/nie] Jeżeli nie, to wyjaśnić, które postanowienia i dlaczego nie zostały wykonane.	nie dotyczy
2.13.	Czy decyzja o dostosowaniu została przedłużona?	Jeżeli tak, to na podstawie jakiej decyzji - podać: podstawę prawną, organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, wyznaczony rok dostosowania.	nie dotyczy
2.14.	Czy przedłużona decyzja została wykonana?	[tak/nie] Jeżeli nie, to wyjaśnić, które postanowienia i dlaczego nie zostały wykonane.	nie dotyczy
2.15.	Rok faktycznego dostosowania składowiska odpadów	Podać rok.	nie dotyczy
2.16.	Decyzja o zamknięciu składowiska na podstawie art. 33 ust. 6 ustawy wprowadzającej ²⁾ (jeśli dotyczy)	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, wyznaczony rok zamknięcia.	nie dotyczy
2.17.	Czy decyzja o zamknięciu składowiska na podstawie art. 33 ust. 6 ustawy wprowadzającej ²⁾ została wykonana?	[tak/nie] Jeżeli nie, to wyjaśnić dlaczego.	nie dotyczy
2.18.	Czy decyzja o zamknięciu została przedłużona?	Jeżeli tak, to na podstawie jakiej decyzji – podać: podstawę prawną, organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, wyznaczony rok zamknięcia.	nie dotyczy
2.19.	Czy przedłużona decyzja o zamknięciu została wykonana?	[tak/nie] Jeżeli nie, to wyjaśnić dlaczego.	nie dotyczy



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
2.20.	Zgoda na zamknięcie wydzielonej części składowiska na podstawie art. 54 ustawy o odpadach	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, wyznaczony rok zamknięcia, datę zaprzestania przyjmowania odpadów.	STAROSTWO POWIATOWE W ŚWIECIU 08.02.2000 r. BAGiGG-7331-II-19-2000 WYZNACZONY ROK ZAMKNIĘCIA: DO CZASU ZAPEŁNIENIA KWATERY NR I ZAPRZESTANIE PRZYJMOWANIA ODPADÓW: ROK 2002
2.21.	Zgoda na zamknięcie składowiska odpadów na podstawie art. 54 ustawy o odpadach	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, wyznaczony rok zamknięcia, datę zaprzestania przyjmowania odpadów.	nie dotyczy
2.22.	Rok faktycznego zamknięcia składowiska odpadów	Podać datę zamknięcia.	nie dotyczy
2.23.	Decyzja zatwierdzająca instrukcję eksploatacji składowiska	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji.	STAROSTWO POWIATOWE W ŚWIECIU 05.04.2002 r. OŚ-7634/S/1/02
2.24.	Czy decyzja zatwierdzająca instrukcję eksploatacji składowiska była czasowa?	Jeżeli tak, to wskazać na jaki okres.	nie
2.25.	Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (jeśli dotyczy)	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, termin obowiązywania.	STAROSTWO POWIATOWE W ŚWIECIU 22.01.2007 r. OŚ-7636/9/06 31.12.2012
2.26.	Pozwolenie zintegrowane (jeśli dotyczy)	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, termin obowiązywania.	Wojewoda Kujawsko - Pomorski 29.10.2007 r. WSRiRW.III.PK/6618-5/07 w trakcie aktualizacji
2.27.	Czy składowisko jest przewidziane do uzyskania pozwolenia zintegrowanego?	Jeżeli tak, to podać termin (planowany) złożenia wniosku.	j.w.



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
2.28.	Czy dla składowiska była wydana decyzja w sprawie wstrzymania działalności?	Jeżeli tak, to podać dane nt. decyzji: podstawę prawną, organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, termin wstrzymania działalności.	nie
3.	Bazy danych i wykazy		
3.1.	Czy składowisko jest ujęte w wykazie zamieszczonym w wojewódzkim planie gospodarki odpadami?	[tak/nie]	tak
3.2.	Czy w wojewódzkim planie gospodarki odpadami określono termin zamknięcia składowiska?	Jeżeli tak, to podać rok.	po 2012 r.
3.3.	Czy składowisko jest ujęte w wojewódzkiej bazie o gospodarce odpadami?	[tak/nie]	tak
3.4.	Czy składowisko odpadów jest ujęte w bazie Wojewódzkiej Inspekcji Ochrony Środowiska?	[tak/nie]	tak
3.5.	Czy składowisko jest ujęte w bazie Wojewódzkiego Urzędu Statystycznego?	[tak/nie]	tak
3.6.	Czy składowisko zostało ujęte w wykazie przekazywanym przez Urząd Wojewódzki do Ministerstwa Środowiska w 2004 r.?	[tak/nie]	brak danych
3.7.	Czy składowisko zostało ujęte w wykazie przekazywanym przez Urząd Wojewódzki do Ministerstwa Środowiska w 2005 r.?	[tak/nie]	brak danych
3.8.	Czy składowisko zostało ujęte w wykazie przekazywanym przez Urząd Wojewódzki do Ministerstwa Środowiska w 2006 r.?	[tak/nie]	brak danych
4.	Wymagania techniczne		
4.1.	Pojemność całkowita	m ³	600.000,00
4.2.	Pojemność zapełniona	m ³	422.504,91
4.3.	Pojemność pozostała do zapełnienia	m ³	177.495,09



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
4.4.	Powierzchnia w granicach korony	m ²	44.500,00
4.5.	Uszczelnienie	Brak [tak/nie]	nie
		Naturalna bariera geologiczna (miąższość, współczynnik filtracji)	piaski gliniaste miąższość 0,9-2,3 m ~ drobne k= 4,86 x 10 ⁻⁵ mm/s ~średnie k= 1,04 x 10 ⁻⁴ m/s gliny miąższość>11,6m k=9 x 10 ⁻¹¹ m/s
		Sztuczna bariera geologiczna (rodzaj, miąższość, współczynnik filtracji)	I kwatera: folia PCV 1,5 mm II kwatera: folia PEHD 2mm
		Izolacja syntetyczna (materiał, grubość)	folia gładka (dno kwatery) folia obustronnie natryskiwana (skarpy)
4.6.	Drenaż odcieków	Brak [tak/nie]	nie
		Warstwa drenażowa (miąższość, współczynnik filtracji)	obsypka żwirowa i otulina z geowłókniny
		Kolektory (materiał, średnica)	- rurociąg PEHD 200/176 (sączki) - rurociągiPEHD 250/ 230 (zbieracz) - rurociąg szczelnyPEHD 250/230
		Ukształtowanie misy (nachylenie wzdłuż kolektorów i w kierunku kolektorów, %)	bd
		Zewnętrzny system rowów	tak
4.7.	Gromadzenie odcieków	Brak [tak/nie]	nie
		W specjalnych zbiornikach (pojemność, m ³)	1.100
4.8.	Postępowanie z odciekami	Odprowadzenie do kanalizacji miejskiej [tak/nie]	nie
		Wywóz do oczyszczalni [tak/nie]	tak
		Wykorzystanie do celów technologicznych (jakich?)	tak Rozlewanie i rozsączanie na kwaterze nr I za pomocą instalacji rozsączającej oraz zabiegi przeciwpylne – zwilżanie powierzchni
		Oczyszczanie lub podczyszczanie we własnej oczyszczalni (odbiornik ścieków oczyszczonych)	nie
4.9.	Instalacja do	Brak [tak/nie]	nie



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
	odprowadzania gazu składowiskowego	Z emisją do atmosfery	studnie odgazowujące z biofiltrami (10 szt.)
		Spalanie w pochodni	nie
		Odzysk energii	nie
4.10.	Pas zieleni	Brak [tak/nie]	nie
		Szerokość pasa [m]	Bariera naturalna w postaci lasu oraz nasadzenia na kwaterze nr I
4.11.	Ogrodzenie	[tak/nie]	tak
4.12.	Rejestracja wjazdów	[tak/nie]	tak
4.13.	Ewidencja odpadów	[tak/nie]	tak
4.14.	Waga	[tak/nie]	tak
4.15.	Urządzenia do mycia i dezynfekcji	[tak/nie]	tak
		[tak/nie]	tak
4.16.	Wykonywanie warstw przykrywających odpady	Materiał (jeśli odpady, podać kod)	02 01 01, 02 02 01, 03 03 07, 10 01 02, 10 01 03, 10 01 17, 10 01 19, 10 01 80, 10 01 82, 17 05 04, 17 05 06, 17 09 04, 19 01 14, 19 01 16, 19 01 19, 19 05 02, 19 05 03, 19 08 01, 19 08 02, 19 09 01, 20 01 41, 20 03 03, 20 03 06 piasek, żwir
4.17.	Monitoring w fazie przedeksploatacyjnej	Dane meteorologiczne	-
		Kontrola wykonywania elementów służących do monitoringu	-
		Wody powierzchniowe	-
		Wody podziemne	-
4.18.	Monitoring w fazie eksploatacyjnej	Opad atmosferyczny	tak
		Wody powierzchniowe	tak
		Wody odciekowe	tak
		Wody podziemne	tak
		Gaz składowiskowy	tak
		Osiadanie powierzchni składowiska	tak
		Struktura i skład odpadów	tak



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
5.	Odpady		
5.1.	Czy na składowisku odpadów są deponowane odpady komunalne?	[tak/nie]	tak
5.2.	Czy na składowisku odpadów są deponowane wyłącznie odpady wydobywcze określone w dyrektywie 2006/21/WE?	[tak/nie]	nie
5.3.	Kody odpadów, które są dopuszczone do składowania na składowisku odpadów ³⁾		02 01 99, 02 02 03, 02 02 99, 02 03 04, 02 03 99, 02 04 99, 02 05 01, 02 05 99, 02 06 01, 02 06 99, 03 01 99, 03 02 99, 03 03 02, 03 03 07, 03 03 99, 05 01 99, 05 06 99, 05 07 99, 06 13 99, 07 01 99, 07 02 13, 07 02 17, 07 02 80, 07 06 99, 08 01 12, 08 01 14, 08 01 16, 08 01 18, 08 01 20, 08 01 99, 08 02 01, 08 02 99, 08 03 07, 08 03 08, 08 03 13, 08 03 15, 08 03 18, 08 03 99, 08 04 10, 08 04 12, 08 04 99, 09 01 08, 10 01 05, 10 01 07, 10 01 15, 10 01 19, 10 01 23, 10 01 24, 10 01 25, 10 01 26, 10 01 81, 10 01 99, 10 02 08, 10 05 04, 10 10 08, 10 11 03, 11 01 10, 11 01 99, 12 01 01, 12 01 03, 12 01 05, 12 01 13, 12 01 15, 12 01 17, 12 01 21, 12 01 99, 15 02 03, 16 01 12, 16 01 16, 16 01 22, 16 01 99, 16 02 14, 16 02 16, 16 03 04, 16 03 06, 16 05 09, 16 06 04, 16 06 05, 16 07 99, 16 80 01, 16 81 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 01 80, 17 01 82, 17 03 80, 17 04 11, 17 06 04, 17 08 02, 19 01 18, 19 01 99, 19 02 03, 19 02 99, 19 05 01, 19 06 99, 19 08 99, 19 09 02, 19 09 03, 19 09 04, 19 09 05, 19 09 06, 19 09 99, 19 10 04, 19 10 06, 19 12 12, 20 01 25, 20 01 28, 20 01 30, 20 01 32, 20 01 34, 20 01 36, 20 01 80, 20 01 99, 20 02 01, 20 02 03, 20 03 01, 20 03 02, 20 03 07, 20 03 99
5.4.	Czy odpady są składowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki? ⁴⁾	[tak/nie]	tak



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
5.5.	Kody odpadów dopuszczonych do odzysku na składowisku odpadów (jeśli dotyczy)	Podać, w jakim celu są wykorzystywane poszczególne rodzaje odpadów.	<p>16 11 02, 16 11 04, 16 11 06, 17 01 01, 17 01 02, 17 01 03, 17 01 07, 17 01 81, 17 03 02, 17 05 08, 17 09 04, 19 01 12, 19 12 09, 20 02 02</p> <p>Odpady wykorzystywane są do budowy dróg technologicznych na składowisku, bieżącej rekultywacji kwater, budowy obwałowań i tzw. grobli wyprzedzających w części nadpowierzchniowej kwater. Gruz betonowy i ceglany oraz kamienie wykorzystywane są także do robót budowlanych. Odpady magazynowane są na wytyczonym placu na zrehabilitowanej kwaterze nr I, gdzie są sortowane i rozdrabniane za pomocą kruszarki do betonu.</p> <p>Ewentualna nadwyżka odpadów do odzysku może być przekazana innym podmiotom lub osobom fizycznym do zagospodarowania we własnym zakresie.</p> <hr/> <p>02 01 01, 02 02 01, 03 03 07, 10 01 01, 10 01 02, 10 01 03, 10 01 17, 10 01 19, 10 01 80, 10 01 82, 17 05 04, 17 05 06, 17 09 04, 19 01 14, 19 01 16, 19 01 19, 19 05 02, 19 05 03, 19 08 01, 19 08 02, 19 09 01, 20 01 41, 20 03 03, 20 03 06</p> <p>Odpady wykorzystywane są do wykonywania przesypek sanitarnych zapobiegających wtórnemu pyleniu i rozwiewaniu składowanych odpadów oraz rozprzestrzenianiu się zapachów i gryzoni, do bieżącej rekultywacji kwater składowania, do tworzenia i zapewnienia ciągłości warstwy izolacyjnej, stanowiącej element poziomego drenażu odwadniającego i odgazującego składowisko, a także do wypełniania opon układanych na skarpach składowiska stanowiących system dodatkowego drenażu.</p> <p>Magazynowanie odpadów odbywa się na terenie części kwatery Nr II, a odpady są na bieżąco wykorzystywane.</p>



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
			<p style="text-align: center;">16 01 03</p> <p>Odpad wykorzystywany jest do umacniania skarp eksploatowanej kwatery składowiska. Zużyte opony układane są płasko na skarpach kwatery, a przestrzeń wewnątrz i między oponami wypełniana jest odpadami przepuszczającymi wodę. W tym celu stosuje się odpady pokruszonego betonu, cegieł, innych materiałów ceramicznych oraz odrzutów z przeróbki makulatury i tektury. Powyższa metoda umożliwia łatwiejszy i skuteczniejszy sposób odwodnienia powierzchni eksploatacyjnej kwatery oraz powoduje umocnienie skarp składowiska zarówno w części pod, jak i nadpowierzchniowej składowiska.</p> <p>02 01 03, 02 01 06, 02 01 07, 02 02 04, 02 03 01, 02 03 05, 02 03 80, 02 03 81, 02 04 01, 02 04 02, 02 04 03, 02 05 02, 02 06 03, 02 07 05, 03 01 01, 03 01 05, 03 01 82, 03 03 01, 03 03 10, 03 03 11, 10 01 21, 17 05 04, 17 05 06, 19 02 06, 19 06 06, 19 08 05, 19 08 12, 19 08 14, 19 12 01, 20 01 08, 20 02 01, 20 03 04</p> <p>Odpady stosowane są do produkcji biohumusu, wykorzystywanego celu wykonywania przesypek sanitarnych zapobiegających wtórnemu pyleniu i rozwiewaniu składowanych odpadów oraz rozprzestrzenianiu się zapachów i gryzoni. Odpady wykorzystywane są także do bieżącej rekultywacji kwater składowania oraz do obsypywania i profilowania bocznych skarp i grobli. Zapas biohumusu powstałego z odzyskanych odpadów gromadzony jest w wyznaczonym miejscu kwatery nr I i wykorzystywany do końcowej rekultywacji składowiska, bądź przekazywany innym podmiotom zarządzającym składowiskami do wykorzystania na rekultywację. W celu poprawienia jakości biohumusu stosuje się dodatek ziemi torfowej i słomy w ilości ok. 25 %.</p>



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
			<p>15 01 01, 15 01 02, 15 01 03, 15 01 04, 15 01 05, 15 01 06, 15 01 07, 15 01 09, 16 01 06, 16 01 17, 16 01 18, 16 01 19, 16 01 20, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 07, 17 02 01, 17 02 02, 17 02 03, 19 01 02, 19 10 01, 19 10 02, 19 12 02, 19 12 03, 19 12 04, 19 12 05, 19 12 07, 19 12 08, 19 12 10, 20 01 01, 20 01 02, 20 01 10, 20 01 11, 20 01 38, 20 01 39, 20 01 40</p> <p>Odpady wyodrębnia się podczas segregacji odpadów dostarczonych na składowisko, zarówno tych nie segregowanych jak i pochodzących z selektywnej zbiórki z terenu miasta i gminy. Wyszortowane odpady podlegają procesowi tzw. uszlachetnienia tj. czyszczeniu, prasowaniu, mieleniu itp. Składowisko w Sulnówku jest wyposażone w odpowiednie zaplecze techniczne oraz niezbędny sprzęt tj. prasy do makulatury i tworzyw sztucznych, kruszarka do szkła, młyn – granulator do tworzyw, boksy oraz różnego rodzaju kontenery i pojemniki na wysegregowane odpady, a także budynek magazynowy i utwardzony plac oraz środki transportu. Odpowiedni przygotowane odpady (surowce wtórne) przekazywane są firmom posiadającym wymagane zezwolenia lub osobom fizycznym na ich własne potrzeby w zakresie zgodnym z przepisami prawa ochrony środowiska.</p>
5.6.	Czy do rekultywacji wykorzystywane są odpady?	Jeżeli tak, to podać jakie rodzaje odpadów (kody) i na podstawie jakiej decyzji, ze wskazaniem podstawy prawnej, organu wydającego, daty decyzji, znaku decyzji.	<p>tak</p> <p>02 01 01, 02 02 01, 03 03 07, 10 01 01, 10 01 02, 10 01 03, 10 01 17, 10 01 19, 10 01 80, 10 01 82, 17 05 04, 17 05 06, 17 09 04, 19 01 14, 19 01 16, 19 01 19, 19 05 02, 19 05 03, 19 08 01, 19 08 02, 19 09 01, 20 01 41, 20 03 03, 20 03 06</p> <p>Odpady wykorzystywane są do wykonywania przesypek sanitarnych zapobiegających wtórnemu pyleniu i rozwiewaniu składowanych odpadów oraz rozprzestrzenianiu się zapachów i gryzoni, do bieżącej rekultywacji kwater składowania, do tworzenia i zapewnienia ciągłości warstwy izolacyjnej, stanowiącej element poziomego drenażu odwadniającego i odgazowującego składowisko, a także do wypełniania opon układanych na skarpach składowiska, stanowiących system dodatkowego drenażu.</p> <p>Magazynowanie odpadów odbywa się na terenie części kwatery Nr II, a odpady są na bieżąco wykorzystywane.</p>
5.7.	Masa odpadów składowana w 2003 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	34.912,05



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
5.8.	Masa odpadów poddana odzyskowi na składowisku odpadów w trakcie eksploatacji składowiska w 2003 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	312,01
5.9.	Masa odpadów stosowana do rekultywacji po zamknięciu składowiska w 2003 r. (jeśli dotyczy)	[Mg] (kod odpadów)	nie dotyczy
5.10.	Masa odpadów składowana w 2004 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	25.902,44
5.11.	Masa odpadów poddana odzyskowi na składowisku odpadów w trakcie eksploatacji składowiska w 2004 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	5.091,52
5.12.	Masa odpadów stosowana do rekultywacji po zamknięciu składowiska w 2004 r. (jeśli dotyczy)	[Mg] (kod odpadów)	nie dotyczy
5.13.	Masa odpadów składowana w 2005 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	19.473,98
5.14.	Masa odpadów poddana odzyskowi na składowisku odpadów w trakcie eksploatacji składowiska w 2005 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	14.777,49
5.15.	Masa odpadów stosowana do rekultywacji po zamknięciu składowiska w 2005 r. (jeśli dotyczy)	[Mg] (kod odpadów)	nie dotyczy
5.16.	Masa odpadów składowana w 2006 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	14.570,95
5.17.	Masa odpadów poddana odzyskowi na składowisku odpadów w trakcie eksploatacji składowiska w 2006 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	20.640,54
5.18.	Masa odpadów stosowana do rekultywacji po zamknięciu składowiska w 2006 r. (jeśli dotyczy)	[Mg] (kod odpadów)	nie dotyczy
5.19.	Masa odpadów składowana w 2007 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	15.854,93
5.20.	Masa odpadów poddana odzyskowi na składowisku odpadów w trakcie eksploatacji składowiska w 2007 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	35.716,04



L.p.	Elementy charakterystyki składowiska odpadów	Zakres danych	Informacje o składowisku odpadów
5.21.	Masa odpadów stosowana do rekultywacji po zamknięciu składowiska w 2007 r. (jeśli dotyczy)	[Mg] (kod odpadów)	nie dotyczy

Objaśnienia do tabeli:

¹⁾ N – składowisko odpadów niebezpiecznych, O – składowisko odpadów obojętnych, IN – składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne. Jeśli na składowisku są składowane wyłącznie odpady wydobywcze (zdefiniowane w dyrektywie 2006/21/WE) dodatkowo dopisać określenie UOU – obiekt unieszkodliwiania odpadów.

²⁾ Ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy - Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz o zmianie niektórych ustaw. (**Art. 33. ust 1.** Organ ochrony środowiska w rozumieniu Prawa ochrony środowiska zobowiąże, w drodze decyzji, zarządzających składowiskami odpadów do przedłożenia przeglądu ekologicznego; przegląd należy przedłożyć do dnia 30 czerwca 2002 r. **Art. 33. ust. 2.** Jeżeli z przeglądu ekologicznego istniejącego składowiska odpadów wynikać będzie konieczność dostosowania jego funkcjonowania do wymogów ustawy o odpadach, organ ochrony środowiska w rozumieniu Prawa ochrony środowiska może zobowiązać zarządzającego składowiskiem odpadów do wystąpienia z wnioskiem o pozwolenie na zmianę sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części, lub o wydanie pozwolenia na budowę składowiska odpadów, którego przedmiotem będzie przebudowa obiektu, określając jednocześnie termin złożenia tego wniosku.)

³⁾ Według rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów.

⁴⁾ Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 30 października 2002 r. w sprawie rodzajów odpadów, które mogą być składowane w sposób nieselektywny (Dz. U. Nr 191, poz. 1595).

Tabela 7 Karta instalacji odzysku lub innego niż składowanie unieszkodliwiania odpadów - stan na dzień 31 grudnia 2006 r.

L.p.	Elementy charakterystyki instalacji	Zakres danych	Informacje o instalacji
1.	Ogólne informacje o obiekcie		
1.1.	Nazwa i adres instalacji		KOMPOSTOWNIK ODPADÓW ORGANICZNYCH NA SKŁADOWISKU ODPADÓW KOMUNALNYCH W SULNÓWKU
1.2.	Gmina		Świecie
1.3.	Powiat		Świecki
1.4.	Województwo		Kujawsko – Pomorskie
1.5.	REGON (jeśli posiada)		340430361
1.6.	NIP (jeśli posiada)		559-19-83-792
1.7.	Rodzaj instalacji	Podać: proces odzysku lub unieszkodliwiania odpadów ¹⁾	R3
1.8.	Opis stosowanych metod odzysku lub unieszkodliwiania odpadów		Odpady stosowane są do produkcji biohumusu wykorzystywanego do wykonywania przesypek sanitarnych zapobiegających wtórnemu pyleniu i rozwiewaniu składowanych odpadów oraz rozprzestrzenianiu się zapachów i gryzoni, do bieżącej rekultywacji kwater składowania oraz do obsypywania i profilowania bocznych skarp i grobli wyprzedzających w ramach bieżącej rekultywacji. Ewentualny zapas biohumusu powstałego z odzyskanych odpadów będzie gromadzony w wyznaczonym miejscu kwatery nr 1, w celu wykorzystania do końcowej rekultywacji składowiska. Przewiduje się również, w zależności od ilości wyprodukowanego



			<p>biohumusu, przekazywanie go innym podmiotom zarządzającym składowiskami do wykorzystania na rekultywację.</p> <p>W celu poprawienia jakości biohumusu stosuje się dodatek ziemi torfowej i słomy w ilości ok. 25 %. Gałęzie rozdrabniane są przy pomocy rębarki.</p> <p>Gromadzone odpady mieszane są z ziemią torfową kilkakrotnie za pomocą ładowarki Ł-34 i rozrzutnika do obornika .</p>
1.9.	Nazwa i adres właściciela instalacji	Podać, czy jest to jednostka samorządu terytorialnego, Skarbu Państwa, przedsiębiorca prywatny, kapitał mieszany (podać % udziału jednostek samorządu terytorialnego).	<p>Gmina Świecie</p> <p>ul. Wojska Polskiego 124</p> <p>86-100 Świecie</p> <p>100 % właściciel</p>
1.10.	REGON (jeśli posiada)		092351067
1.11.	NIP (jeśli posiada)		559-10-03-606
1.12.	Nazwa i adres właściciela gruntu pod instalacją	Podać, czy jest to jednostka samorządu terytorialnego, Skarbu Państwa, przedsiębiorca prywatny, kapitał mieszany (podać % udziału jednostek samorządu terytorialnego).	<p>Gmina Świecie</p> <p>ul. Wojska Polskiego 124</p> <p>86-100 Świecie</p> <p>100 % właściciel</p>
1.13.	REGON (jeśli posiada)		092351067
1.14.	NIP (jeśli posiada)		559-10-03-606
1.15.	Nazwa i adres zarządzającego instalacją	Podać, czy jest to jednostka samorządu terytorialnego, Skarbu Państwa, przedsiębiorca prywatny, kapitał mieszany (podać % udziału jednostek samorządu terytorialnego).	<p>Przedsiębiorstwo unieszkodliwiania odpadów „Eko-Wisła”</p> <p>Sulnówko 74C</p> <p>86-100 Świecie</p>
1.16.	REGON (jeśli posiada)		340430361
1.17.	NIP (jeśli posiada)		559-919-83-792
1.18.	Czy kierownik instalacji posiada wymagane kwalifikacje (jeśli dotyczy)?	[tak/nie]	tak
2.	Decyzje administracyjne		
2.1.	Decyzja lokalizacyjna (jeśli dotyczy)	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji	nie dotyczy



2.2.	Decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (jeśli dotyczy)	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji	BURMISTRZ MIASTA W ŚWIECIU 8.02.2000 R. BAGiGG-7331-II-19/2000		
2.3.	Pozwolenie na budowę	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji; wskazać, jeśli decyzja została uchylona	STAROSTWO POWIATOWE W ŚWIECIU 27.09.2000 r. AB.I.7351/ŚW.180/00 NR 173/2000		
2.4.	Pozwolenie na użytkowanie (jeśli dotyczy)	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji	STAROSTWO POWIATOWE W ŚWIECIU 10.01.2002 r. AB.I.7353/Św.1/2002		
2.5.	Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, termin obowiązywania	STAROSTWO POWIATOWE W ŚWIECIU 22.01.2007 r. OŚ-7636/9/06 do 2012 r.		
2.6.	Pozwolenie zintegrowane (jeśli dotyczy)	Podać: organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, termin obowiązywania	w trakcie realizacji dla Składowiska jako całości		
2.8.	Czy dla instalacji była wydana decyzja w sprawie wstrzymania działalności?	Jeżeli tak, to podać dane nt. decyzji: podstawę prawną, organ wydający, datę wydania decyzji, znak decyzji, termin wstrzymania działalności	nie		
3.	Bazy danych				
3.1.	Czy instalacja jest ujęta w wojewódzkim planie gospodarki odpadami?	[tak/nie]	tak		
3.2.	Czy instalacja jest ujęta w wojewódzkiej bazie o gospodarce odpadami?	[tak/nie]	tak		
3.3.	Czy instalacja jest ujęta w bazie Wojewódzkiej Inspekcji Ochrony Środowiska?	[tak/nie]	tak		
3.4.	Czy instalacja jest ujęta w bazie Wojewódzkiego Urzędu Statystycznego?	[tak/nie]	Tak		
4.	Odpady				
4.1.	Rodzaj i ilość odpadów dopuszczonych do odzysku	Podać: kod odpadu ²⁾ oraz ilość w Mg/rok dla każdego odpadu	Kod	Rodzaj odpadu	Ilość w Mg/r
			02 01 01	Osady z mycia i czyszczenia	100
			02 01 03	Odpadowa masa roślinna	500
			02 01 06	Odchody zwierzęce	50
			02 01 07	Odpady z gospodarki leśnej	50



			02 02 01	Odpady z mycia i przygotowywania surowców	50
			02 02 04	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	300
			02 03 01	Szlamy z mycia, oczyszczania, obierania, odwirowywania	50
			02 03 05	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	500
			02 03 80	Wytłoki, osady i inne odpady z przetwórstwa produktów roślinnych (z wyłączeniem 0203 81)	50
			02 03 81	Odpady z produkcji pasz roślinnych	50
			02 04 01	Osady z oczyszczania i mycia buraków	50
			02 04 02	Nienormatywny węgiel wapnia oraz kreda	100
			02 04 03	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	200
			02 05 02	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	100
			02 06 03	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	100
			02 07 05	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	100
			03 01 01	Odpady kory i korka	50
			03 01 05	Trociny, wióry, ścinki, drewno, płyta wiórowa i fornir inne niż 03 01 04	50
			03 01 82	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków	50
			03 03 01	Odpady kory i korka	50
			03 03 02	Osady i szlamy	7000
			03 03 10	Odpady z włókna, szlamy z włókien, wypełniaczy i powłok pochodzące z mechanicznej separacji	15000
			03 03 11	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 03 03 10	100
			10 01 21	Osady z zakładowych oczyszczalni ścieków inne niż wymienione w 10 01 20	100
			19 08 05	Ustabilizowane komunalne osady ściekowe	1000
			19 08 12	Szlamy z biologicznego oczyszczania ścieków przemysłowych inne niż 19 08 11	5000
			19 08 14	Szlamy z biologicznego oczyszczania ścieków przemysłowych inne niż 19 08 13	500
			19 09 01	Odpady stałe ze 4 wstępnej filtracji	300
			19 12 01	Papier i tektura	500
			20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	200
			20 01 41	Odpady zmiotek wentylacyjnych	200



			20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	1000
			20 03 03	Odpady z czyszczenia ulic i placów	500
			19 02 06	Szlamy z fizykochemicznej przeróbki odpadów inne niż wymienione w 19 02 05	500
			20 03 04	Szlamy ze zbiorników bezodpływowych służących do gromadzenia nieczystości	100
			20 03 06	Odpady ze studzienek kanalizacyjnych	200
			19 06 06	Przefermentowane odpady z beztlenowego rozkładu odpadów zwierzęcych i roślinnych	300
			19 08 14	Szlamy z innego niż biologiczne oczyszczania ścieków przemysłowych	500
			19 12 01	Papier i tektura	500
4.2.	Rodzaj i ilość odpadów dopuszczonych do unieszkodliwiania	Podać: kod odpadu ²⁾ oraz ilość w Mg/rok dla każdego odpadu	nie dotyczy		
4.3.	Masa odpadów poddana odzyskowi w 2003 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	37,64		
4.4.	Masa odpadów poddana unieszkodliwieniu w 2003 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	nie dotyczy		
4.5.	Masa odpadów poddana odzyskowi w 2004 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	48,80		
4.6.	Masa odpadów poddana unieszkodliwieniu w 2004 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	nie dotyczy		
4.7.	Masa odpadów poddana odzyskowi w 2005 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	516,41		
4.8.	Masa odpadów poddana unieszkodliwieniu w 2005 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	nie dotyczy		
4.9.	Masa odpadów poddana odzyskowi w 2006 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	2730,21		
4.10.	Masa odpadów poddana unieszkodliwieniu w 2006 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	nie dotyczy		
4.11.	Masa odpadów poddana odzyskowi w 2007 r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	4420,55		



4.12.	Masa odpadów poddana unieszkodliwieniu w 2007r. (jeśli dotyczy)	[Mg]	nie dotyczy
-------	-----------------------------------------------------------------	------	-------------

Objaśnienia do tabeli:

¹⁾ Zgodnie z załącznikiem nr 5 (procesy odzysku) lub załącznikiem nr 6 (procesy unieszkodliwiania) do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach [Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251]

²⁾ Według rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 września 2001 r. w sprawie katalogu odpadów [Dz. U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1206]

2.8. Identyfikacja problemów w zakresie gospodarowania odpadami

- brak wymagań dla mechaniczno – biologicznego przekształcania zmieszanych odpadów komunalnych, które pozwalałyby na uznanie przetworzonych odpadów za spełniające kryteria przyjmowania tych odpadów na składowiska odpadów
- zbyt niski postęp w selektywnym zbieraniu odpadów komunalnych
- brak wystarczającej liczby odbiorców poszczególnych frakcji wysegregowanych odpadów
- brak sprawnie działających instrumentów finansowych warunkujących opłacalność selektywnej zbiórki odpadów
- niedostateczny stan świadomości ekologicznej społeczeństwa
- brak instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów (poza składowaniem), umożliwiających wypełnienie obowiązków w zakresie zakazu składowania odpadów biodegradowalnych
- brak badań morfologii odpadów komunalnych
- niska aktywność części gmin w działaniach związanych z realizacją kompleksowej gospodarki odpadami komunalnymi w ramach Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych dla powiatów świeckiego i chełmińskiego

3. Prognozowane zmiany w zakresie gospodarki odpadami, w tym również wynikające ze zmian demograficznych i gospodarczych

3.1. Zmiany demograficzne

Mają wiele złożonych przyczyn, a składają się na nie między innymi: sytuacja gospodarcza i związane z nią poszukiwanie przez mieszkańców wsi i ośrodków popadających w regres pracy, upadek jednych dziedzin wytwórczości i rozwój innych, postęp w technologii produkcji, potrzeby rozwoju nowych sektorów związanych ze świadczeniem usług. Przekształcenia na wsi wywierają wpływ na rozwój sieci osadniczej, strukturę zatrudnienia, rynek pracy, problemy bezrobocia, wyznaczają potrzeby w zakresie infrastruktury, sieci usług i są zależne od charakteru i położenia gminy.

Poniższa tabela zawiera prognozę dotyczącą liczby mieszkańców do roku 2015.

Tabela 8. Prognoza liczby ludności do roku 2015

	2010	2015
Gmina Świecie	33 288	33 355

3.2. Skład morfologiczny odpadów i jego zmiany

Cechą głównej grupy odpadów komunalnych, tj. odpadów z gospodarstw domowych i obiektów infrastruktury, jest brak jednorodności składu i duże wahania ilościowe i jakościowe. Dokładne rozpoznanie składu odpadów wymaga prowadzenia badań ich morfologii w dłuższym okresie czasu (kilka lat). Na terenie gminy nie prowadzono dotąd tego typu badań i stąd brak danych na temat składu jakościowego odpadów. Z tego względu skład morfologiczny odpadów określono na podstawie standardów przyjętych w KPGO.



Skład odpadów zależy od wielu czynników, m.in. od:

- Wielkości jednostki osadniczej
- Charakteru terenu; rolniczy, przemysłowy, turystyczny, itp.
- Struktury społecznej i infrastruktury komunalnej (rodzaj zabudowy, stopień jej zwartości, stopień ucieplwienia ze źródeł centralnych, rozwoju usług, itp.)
- Poziom zamożności społeczeństwa
- Skład morfologiczny odpadów ulega ciągłym zmianom. Obserwowane w ostatnich latach tendencje zmian ilościowych i jakościowych odpadów komunalnych wskazują m. in. na:
 - znaczny wzrost ilościowy (objętościowy) opakowań;
 - zmniejszenie ilości pozostałości po spalaniu węgla i koksu (wzrost alternatywnych form ogrzewania mieszkań);
 - utrzymanie na stałym, wysokim poziomie zawartości organicznych odpadów spożywczych (kuchennych).

3.3. Wskaźniki nagromadzenia odpadów i ich zmiany

Wskaźniki nagromadzenia jednostkowego odpadów komunalnych są podstawowymi danymi wyjściowymi do obliczeń i wszelkich rozważań nad problemami unieszkodliwiania, przeróbki, planowania gospodarki odpadami czy sporządzania prognoz zmian w czasie. Wskaźniki te są zróżnicowane, podobnie jak inne właściwości technologiczne odpadów.

Z wieloletnich badań opisywanych w literaturze, a przede wszystkim z szacunków dokonanych w KPGO wynika, że wskaźniki objętościowe nagromadzenia odpadów zarówno z terenów miejskich jak i wiejskich wzrastają. Można zaobserwować następujące prawidłowości w zakresie zmian wskaźników nagromadzenia:

- Tempo wzrostu wskaźnika wagowego utrzymuje się średnio na poziomie 3,3 % w skali rocznej;
- Istotne znaczenie dla ilości powstających odpadów mają zmiany gospodarcze w kraju, w tym poziom życia mieszkańców miast i wsi.

Trudności w dokonaniu prawidłowego oszacowania ilości odpadów, jakie będą wytwarzane w przyszłości polegają na tym, że jednocześnie ulega zmianie wiele czynników, a więc: liczba ludności, skład morfologiczny odpadów, proporcje pomiędzy mieszkającymi na wsi i w mieście, zmiana systemu ogrzewania itp.

W tej sytuacji po oszacowaniu pełnej ilości aktualnie powstających na terenie gminy odpadów komunalnych, korzystając z prognozy zmian w ilości i składzie odpadów komunalnych, jakie powstaną w skali kraju, określono poziomy wzrost wskaźników nagromadzenia i dalej, uwzględniając prognozy demograficzne, oszacowano ilości odpadów, jakie będą powstawały na terenie gminy w przyszłości. Dopiero teraz, mając na względzie aktualne i przyszłe wskaźniki generowania strumieni odpadów dla obszarów miejskich i wiejskich, określono wielkości tych strumieni.

Niezależnie od tego, korzystając z prognozy ilości odpadów komunalnych, jakie powstaną w skali kraju, określono wskaźniki wzrostu ilości wszystkich odpadów komunalnych łącznie. Wynoszą one 14,6 % w latach 2000-2006, 13,5 % w latach 2006-2010, 13,3 % w latach 2010-2015.

Tabela 9. Ilość i skład morfologiczny odpadów komunalnych wytwarzanych przez 1 mieszkańca w roku 2010 i 2015

Lp.	Strumień odpadów komunalnych	2010		2015	
		%	Kg/M/r	%	Kg/M/r
1	Kuchenne ulegające biodegradacji	18,25	52,00	16,22	51,95
2	Odpady zielone	2,14	6,10	1,98	6,34
3	Papier i tektura (nieopakowaniowe)	5,83	16,61	5,18	16,61
4	Opakowania z papieru i tektury	14,06	40,08	16,28	52,15
5	Opakowania wielomateriałowe	1,58	4,50	1,83	5,86
6	Tworzywa sztuczne nieopakowaniowe	9,12	26,00	7,49	23,98



7	Opakowania z tworzyw sztucznych	5,26	14,99	6,09	19,51
8	Tekstylią	2,46	7,02	2,28	7,31
9	Szkło nieopakowaniowe	0,47	1,35	0,44	1,40
10	Opakowania ze szkła	7,88	22,47	8,46	27,11
11	Metale	2,36	6,72	2,10	6,72
12	Opakowania z blachy stalowej	1,16	3,32	1,20	3,85
13	Opakowania z aluminium	0,33	0,95	0,34	1,09
14	Odpady mineralne	2,91	8,30	2,80	8,98
15	Drobna frakcja popiołowa	6,35	18,10	5,00	16,03
16	Wielkogabarytowe	5,26	15,00	4,68	15,00
17	Budowlane	14,04	40,00	17,17	55,00
18	Niebezpieczne w strumieniu komunalnym	0,53	1,50	0,47	1,50
	Razem	100	284,99	100	320,36

Jak wynika z powyższego zestawienia w 2010 roku statystyczny mieszkaniec gminy będzie wytwarzał około 284 kg odpadów komunalnych na rok natomiast w 2015 roku wytworzy około 320 kg.

W tabelach poniżej zestawiono prognozy ogólnej ilości odpadów komunalnych i ich skład morfologiczny wytwarzanych na terenie gminy Świecie w roku 2010 i 2015.

Tabela 10. Ilość i skład morfologiczny odpadów komunalnych ogółem wytworzonych na terenie gminy Świecie w 2010 i 2015 r.

Lp.	Strumień odpadów komunalnych	2010		2015	
		%	Mg/r	%	Mg/r
1	Kuchenne ulegające biodegradacji	18,25	1 731,00	16,22	1 732,79
2	Odpady zielone	2,14	202,89	1,98	211,47
3	Papier i tektura (nieopakowaniowe)	5,83	552,75	5,18	553,86
4	Opakowania z papieru i tektury	14,06	1 334,20	16,28	1 739,30
5	Opakowania wielomateriałowe	1,58	149,80	1,83	195,29
6	Tworzywa sztuczne nieopakowaniowe	9,12	865,50	7,49	799,85
7	Opakowania z tworzyw sztucznych	5,26	498,99	6,09	650,59
8	Tekstylią	2,46	233,68	2,28	243,66
9	Szkło nieopakowaniowe	0,47	44,77	0,44	46,70
10	Opakowania ze szkła	7,88	747,99	8,46	904,09
11	Metale	2,36	223,70	2,10	224,15
12	Opakowania z blachy stalowej	1,16	110,52	1,20	128,42
13	Opakowania z aluminium	0,33	31,46	0,34	36,36
14	Odpady mineralne	2,91	276,13	2,80	299,53
15	Drobna frakcja popiołowa	6,35	602,52	5,00	534,51
16	Wielkogabarytowe	5,26	499,33	4,68	500,33
17	Budowlane	14,04	1 331,54	17,17	1 834,53
18	Niebezpieczne w strumieniu komunalnym	0,53	49,93	0,47	50,03
	Razem	100	9 486,71	100,00	10 685,45

Jak widać na powyższym zestawieniu według prognoz zmodyfikowanych wskaźników na terenie gminy Świecie w 2010 roku powstanie około 9486 Mg odpadów komunalnych, natomiast w 2015 roku odpadów powstających na terenie gminy Świecie będzie około 10685 Mg.



Odpady opakowaniowe

Odpady opakowaniowe stanowią istotny element kilku strumieni odpadów komunalnych. Zostały więc one już ujęte w oszacowaniu dokonanym wyżej oraz w obliczeniach prognostycznych zamieszczonych dalej. Jednak ze względu na ich specyfikę oraz ze względu na ich specjalne potraktowanie przez ustawodawcę, omówiono je również jako oddzielną grupę. Mimo że osiąganie określonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów opakowaniowych jest obowiązkiem nałożonym na przedsiębiorców, niemniej jednak zadaniem gminy jest zapewnienie warunków funkcjonowania systemu selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych tak, aby możliwe było osiągnięcie niniejszych poziomów.

Z uwagi na postęp technologiczny, jaki dokonał się w zakresie wytwarzania materiałów opakowaniowych i opakowań, polegający na znacznym obniżeniu ich masy, a także ze względu na konieczność przeprowadzania przez przedsiębiorców redukcji masy opakowań w systemach pakowania towarów (redukcja u źródła zgodnie z normą PN-EN 13428:2005 (U) Opakowania - Wymagania dotyczące wytwarzania i składu - Zapobieganie poprzez redukcję u źródła) w latach 2009-2018 nie przewiduje się znaczącego wzrostu masy odpadów opakowaniowych. Prognozy zużycia poszczególnych grup opakowań nie wskazują na potencjalne zmiany struktury odpadów opakowaniowych. Do roku 2018 dominującymi z uwagi na masę będą odpady z tektury/papieru, odpady ze szkła oraz odpady z tworzyw sztucznych.

W perspektywie lat 2009-2018 oczekuje się również pozytywnych zmian w zakresie przydatności odpadów do recyklingu materiałowego oraz odzysku energii. Wynika to z konieczności przeprowadzania ocen zgodności opakowań z normami zharmonizowanymi PN-EN 13430:2005 (U) Opakowania - Wymagania dotyczące opakowań przydatnych do odzysku przez recykling materiałowy i PN-EN 13431:2005 (U) Opakowania - Wymagania dotyczące opakowań przydatnych do odzysku w postaci energii, w tym określenie minimalnej wartości opałowej.

Oszacowaną masę wszystkich rodzajów opakowań (również tych nieobjętych obecnie obowiązkiem odzysku i recyklingu) oraz elementów opakowań (np. zamknięcia, etykiety papierowe i z tworzyw sztucznych itd.), przedstawiono w tabeli poniżej.

Tabela 11. Szacunkowe dane dotyczące masy odpadów opakowaniowych do 2018 r. w skali całego kraju

Rodzaj materiału opakowaniowego	Prognozowana masa odpadów opakowaniowych do 2018 r. [tys. Mg]		
	2010 r.	2014 r.	2018 r.
Papier i tektura	1942	2076	2170
Szkło	1347	1390	1415
Tworzywa sztuczne	741	767	781
Wielomateriałowe	216	224	231
Błacha stalowa	170	173	176
Aluminium	49	50	50
Drewno i naturalne	552	563	569
Razem	5017	5243	5392

W zakresie funkcjonującego zaplecza do segregacji i przygotowania odpadów do przetwórstwa przewiduje się znaczną poprawę w wyposażeniu sortowni odpadów opakowaniowych (urządzenia do rozdrabniania, prasowania, segregacji magnetycznej, sortowania optycznego czy flotacji oraz uzdatniania słuczki itp.) oraz wzrost liczby takich obiektów. W perspektywie lat 2014-2018 przewiduje się wzrost możliwości odzysku energii z odpadów opakowaniowych nieprzydatnych do recyklingu, przez spalanie w spalarniach odpadów komunalnych. Dotyczy to przede wszystkim odpadów z tworzyw sztucznych, odpadów wielomateriałowych z udziałem tworzyw sztucznych, papieru oraz z udziałem folii metalizowanych i cienkich folii aluminiowych oraz tych opakowań jednostkowych, o dużej wartości opałowej powstających w gospodarstwach domowych, dla których pozostałość produktu jest barierą w recyklingu.



3.4. Działania zmierzające do ograniczenia ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko

Problematyka ta wiąże się z polityką przedsiębiorstw w zakresie marketingu i co za tym idzie czynienia towarów coraz bardziej atrakcyjnymi. Wpływ na to mają organy państwa ustalając wysokość opłat produktowych. Natomiast organy samorządowe mogą, poprzez edukację i politykę podatkową prowadzoną wobec przedsiębiorców, stymulować tworzenie proekologicznych wzorców postępowania mieszkańców i przedsiębiorców w zakresie stosowania biodegradowalnych lub wielokrotnego użytku, opakowań.

Kolejnym mechanizmem może w tej materii być współpraca z organizacjami promującymi wdrażanie metod „czystej produkcji” certyfikatów zarządzania środowiskowego (tutaj też gmina może oddziaływać poprzez politykę podatkową).

Innym skutecznym środkiem zapobiegającym przede wszystkim negatywnemu oddziaływaniu odpadów na środowisko jest różnicowanie opłat w zależności od stopnia ich segregacji „u źródła”.

4. Założone cele i projektowany system gospodarki odpadami, uwzględniający ich zbieranie, transport, odzysk i unieszkodliwianie, ze wskazaniem miejsca unieszkodliwiania odpadów

4.1. Cele przyjęte z KPGO 2010

Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. 2007 Nr 39, poz. 251 ze zmianami), wprowadziła obowiązek przygotowywania planów gospodarki odpadami, które podlegają aktualizacji nie rzadziej niż co 4 lata.

Pierwszy krajowy plan gospodarki odpadami (KPGO) przyjęty został uchwałą Nr 219 Rady Ministrów z dnia 29 października 2002 r. (M.P. z 2003 r. Nr 11, poz. 159). W 2006 r. dokonano jego aktualizacji.

Sprawozdanie z realizacji krajowego planu gospodarki odpadami za okres od 29 października 2002 r. do 29 października 2004 r.. wykazało niewielki postęp w zakresie poprawy gospodarki odpadami, w szczególności odpadami komunalnymi i komunalnymi osadami ściekowymi. Zawarto w nim szereg rekomendacji, z których część została zrealizowana, a część jest w trakcie realizacji.

Od 1 stycznia 2008 r. zadania w zakresie gospodarki odpadami będące dotychczas w kompetencjach wojewody zostały przeniesione do kompetencji marszałka województwa. Dzięki temu nastąpiło skupienie w jednym urzędzie na szczeblu województwa zadań w zakresie m.in. planowania gospodarki odpadami i wydawania decyzji, co powinno korzystnie wpłynąć na wdrażanie polityki województwa w zakresie gospodarki odpadami.

Ze względu na zgłaszane ze strony samorządów wnioski, aby w krajowym planie gospodarki odpadami określić docelowy system gospodarki odpadami oraz w bardziej konkretny sposób zadania, przyjęto nieco odmienną formułę Krajowego planu gospodarki odpadami 2010 w porównaniu do pierwszego krajowego planu gospodarki odpadami.

Plan obejmuje pełny zakres zadań koniecznych do zapewnienia zintegrowanej gospodarki odpadami w kraju w sposób zapewniający ochronę środowiska, uwzględniając obecne i przyszłe możliwości i uwarunkowania ekonomiczne oraz poziom technologiczny istniejącej infrastruktury.

Plan gospodarki odpadami obejmuje odpady powstające w kraju, a w szczególności odpady komunalne, odpady niebezpieczne, odpady przemysłowe i inne rodzaje odpadów. Plan uwzględnia tendencje we współczesnej gospodarce światowej, jak również krajowe uwarunkowania rozwoju gospodarczego.

Nie przewiduje się generalnych zmian systemu gospodarowania poszczególnymi rodzajami odpadów. Mogą wystąpić tylko korekty funkcjonujących systemów. Zgodnie z polityką ekologiczną państwa głównymi kierunkami działań w zakresie gospodarki odpadami są:

- wspieranie działań podejmowanych przez instytucje publiczne i podmioty prywatne, które przyczynią się do ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów, zwiększenia ilości odpadów poddawanych odzyskowi, w tym recyklingowi, zmniejszenia ilości odpadów kierowanych na składowiska,



- sukcesywne zwiększanie stawek opłat za składowanie odpadów, w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów ulegających biodegradacji oraz odpadów, które można poddać procesom odzysku, w tym recyklingu, a także wyeliminowanie praktyk rekultywacji składowisk tego typu odpadami,
- kontynuacja badań nad nowymi technologiami, przyczyniającymi się do zapobiegania i minimalizacji powstawania odpadów oraz zmniejszenie ich negatywnego oddziaływania na środowisko,
- wspieranie wprowadzania niskoodpadowych technologii produkcji oraz zapewniających wykorzystanie możliwie wszystkich składników stosowanych surowców,
- promowanie wdrażania systemu zarządzania środowiskowego,
- intensyfikacja edukacji ekologicznej promującej minimalizację powstawania odpadów i właściwego postępowania z nimi oraz prowadzenie skutecznej kampanii informacyjno-edukacyjnej w tym zakresie,
- wypracowanie i monitorowanie rzeczywistych wskaźników wytwarzania i morfologii odpadów celem zdiagnozowania potrzeb w zakresie gospodarowania odpadami,
- wspieranie wdrażania efektywnych ekonomicznie i ekologicznie technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym technologii pozwalających na odzyskiwanie energii zawartej w odpadach w procesach termicznego i biochemicznego ich przekształcania,
- weryfikacja lokalizacji dotychczas istniejących składowisk odpadów oraz eliminowanie uciążliwości dla środowiska związanych z ich składowaniem, w tym zamykanie i rekultywacja składowisk niespełniających wymogów prawa,
- wzmocnienie kontroli podmiotów prowadzących działalność w zakresie zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów,
- wprowadzenie instrumentów finansowych umożliwiających realizację zadań w zakresie gospodarki odpadami przez jednostki samorządu terytorialnego i dyscyplinujących samorządy w zakresie wykonywania przez nie obowiązków.

Celem dalekosiężnym tworzenia krajowego planu gospodarki odpadami jest dojście do systemu gospodarki odpadami zgodnego z zasadą zrównoważonego rozwoju, w którym w pełni realizowane są zasady gospodarki odpadami, a w szczególności zasada postępowania z odpadami zgodnie z hierarchią gospodarki odpadami, czyli po pierwsze zapobiegania i minimalizacji ilości wytwarzanych odpadów oraz ograniczania ich właściwości niebezpiecznych, a po drugie wykorzystywania właściwości materiałowych i energetycznych odpadów, a w przypadku gdy odpadów nie można poddać procesom odzysku ich unieszkodliwienie, przy czym składowanie generalnie jest traktowane jako najmniej pożądanym sposobem postępowania z odpadami. Realizacja tego celu umożliwi osiągnięcie innych celów takich, jak: ograniczenie zmian klimatu powodowanych przez gospodarkę odpadami poprzez minimalizację emisji gazów cieplarnianych z technologii zagospodarowania odpadów czy też zwiększenie udziału w bilansie energetycznym kraju energii ze źródeł odnawialnych poprzez zastępowanie spalania paliw kopalnych spalaniem odpadów pochodzenia roślinnego i zwierzęcego. W związku z powyższym, zgodnie z polityką ekologiczną państwa, przyjęto następujące cele główne:

- utrzymanie tendencji oddzielenia wzrostu ilości wytwarzanych odpadów od wzrostu gospodarczego kraju PKB,
- zwiększenie udziału odzysku, w tym w szczególności odzysku energii z odpadów, zgodnego z wymaganiami ochrony środowiska,
- zmniejszenie ilości wszystkich odpadów kierowanych na składowiska odpadów,
- zamknięcie do końca 2009 r. wszystkich krajowych składowisk niespełniających standardów Unii Europejskiej,
- wyeliminowanie praktyki nielegalnego składowania odpadów,
- stworzenie kompleksowej bazy danych o wprowadzanych na rynek produktach i gospodarce odpadami w Polsce,

przy czym wprowadzanie zmian prawa będzie ograniczone do niezbędnego minimum, wynikającego z konieczności transpozycji prawa unijnego oraz potrzeby wprowadzenia zmian wskazanych w niniejszym Krajowym planie. Szczególny nacisk zostanie położony na egzekwowanie przepisów prawa w odniesieniu do gospodarki odpadami, również w kontekście transgranicznego przemieszczania odpadów.

Dla odpadów komunalnych sformułowano poniżej przedstawione dodatkowe cele:



- objęcie umowami na odbieranie odpadów komunalnych 100% mieszkańców,
 - zapewnienie objęcia wszystkich mieszkańców systemem selektywnego zbierania odpadów, dla którego minimalne wymagania określono w Krajowym planie,
 - zmniejszenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, aby nie było składowanych:
 - w 2010 r. więcej niż 75%,
 - w 2013 r. więcej niż 50%,
 - w 2020 r. więcej niż 35%
- masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.
- zmniejszenie masy składowanych odpadów komunalnych do max. 85% wytworzonych odpadów
 - zredukowanie liczby składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne

4.2. Cele przyjęte za WPGO dla Województwa Kujawsko - Pomorskiego

Opracowanie wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, zgodnego z wytycznymi Krajowego planu gospodarki odpadami 2010 (Kpgo 2010) ma na celu: **dojście do systemu gospodarki odpadami zgodnego z zasadą zrównoważonego rozwoju, w którym w pełni realizowane są zasady gospodarki odpadami, a szczególnie zasada postępowania z odpadami zgodnie z hierarchią gospodarki odpadami.**

Pierwszą zasadą jest zapobieganie i minimalizacja ilości wytwarzanych odpadów oraz ograniczenia ich właściwości niebezpiecznych. Drugą zasadą to wykorzystanie właściwości materiałowych i energetycznych odpadów, a w przypadku gdy odpadów nie można poddać procesom odzysku ich unieszkodliwianie. Składowanie odpadów generalnie traktowane jest jako najmniej pożądany sposób postępowania z odpadami.

Zgodnie z polityką ekologiczną państwa przyjęte zostały następujące cele główne:

- utrzymanie tendencji oddzielenia wzrostu ilości wytworzonych odpadów od wzrostu gospodarczego kraju wyrażonego w PKB,
- zwiększenie udziału odzysku, w tym w szczególności odzysku energii z odpadów, zgodnego z wymaganiami ochrony środowiska,
- zmniejszenie ilości wszystkich odpadów kierowanych na składowiska odpadów,
- zredukowanie liczby składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których są składowane odpady komunalne,
- zamknięcie do końca 2009 r. na terenie województwa kujawsko-pomorskiego wszystkich składowisk odpadów nie spełniających wymogów prawa,
- wyeliminowanie z praktyki nielegalnego składowania odpadów „dzikich wysypisk”,
- prowadzenie kompleksowej bazy danych o wprowadzanych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego produktach i gospodarce odpadami.

Celem nadrzędnym polityki ekologicznej w zakresie gospodarowania odpadami na obszarze województwa kujawsko-pomorskiego jest zapobieganie powstawaniu odpadów, przy rozwiązywaniu problemu odpadów „u źródła”, odzyskiwanie surowców i ponowne wykorzystanie odpadów oraz bezpieczne dla środowiska końcowe unieszkodliwianie odpadów nie wykorzystanych w inny sposób. Warunkiem realizacji tego celu jest zmniejszenie materiało- i energochłonności produkcji (stosowanie czystych technologii), wykorzystywanie alternatywnych odnawialnych źródeł energii, stosowanie pełnego „cyklu życia” produktu (produkcji, transportu, opakowania, użytkowania, ewentualnego ponownego wykorzystania i unieszkodliwiania).

W świetle powyższego celem wojewódzkiego planu gospodarki odpadami jest określenie zakresu zadań koniecznych do zapewnienia zintegrowanej gospodarki odpadami na obszarze regionu, w sposób zapewniający ochronę wszystkich elementów środowiska, z uwzględnieniem obecnych i przyszłych możliwości technicznych, organizacyjnych oraz uwarunkowań ekonomicznych, jak również z uwzględnieniem poziomu technicznego istniejącej infrastruktury.

Podstawowym celem w zakresie gospodarowania odpadami powstającymi w sektorze komunalnym jest objęcie wszystkich mieszkańców województwa zorganizowaną zbiórką odpadów i wyeliminowaniem niekontrolowanego wprowadzania odpadów do środowiska. Ponadto niezbędne jest



rozszerzenie selektywnej zbiórki odpadów ze szczególnym uwzględnieniem selektywnej zbiórki odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, rozwój selektywnej zbiórki odpadów niebezpiecznych wytwarzanych w grupie odpadów komunalnych oraz zintensyfikowanie działań zmierzających do likwidacji, rekultywacji bądź modernizacji nieefektywnych lokalnych składowisk odpadów a także utworzenie jedenastu Międzygminnych Kompleksów Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych.

Zgodnie z WPGO dla Województwa Kujawsko – Pomorskiego gmina Świecie znajduje się w rejonie obsługi Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych Osnowo – Sulnówko, opartego o składowisko odpadów Osnowo oraz składowisko odpadów w Sulnówku. W założeniu MKUOK obsługiwać ma obszar 18 gmin z powiatów chełmińskiego i świeckiego, zamieszkały przez 148 tysięcy mieszkańców.

Celami średniookresowymi w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi są:

- zapewnienie objęcia wszystkich mieszkańców systemem selektywnego zbierania odpadów, dla którego minimalne wymagania określono w Kpgo 2010,
- zmniejszenie ilości wszystkich odpadów kierowanych na składowiska odpadów, w tym w szczególności doprowadzenie do sytuacji, że w 2013 r. nie będzie składowanych odpadów komunalnych ulegających biodegradacji więcej niż 50% masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.,
- zmniejszenie masy składowanych odpadów komunalnych do maksymalnie 85% wytworzonych odpadów do końca 2014 r.,
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych na składowiska odpadów, aby nie było składowanych w 2010r. więcej niż 75% masy tych odpadów wytworzonych w 1995r., w 2013r. nie więcej niż 50%.
- zredukowanie liczby składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, na których są składowane odpady komunalne,
- zamknięcie do końca 2009r. wszystkich składowisk niespełniających wymogów prawa i standardów Unii Europejskiej,
- tworzenie, prowadzenie i doskonalenie międzygminnych kompleksów unieszkodliwiania odpadów komunalnych (zwanych w Kpgo 2010 zakładami zagospodarowania odpadów),
- wyeliminowanie praktyki nielegalnego składowania odpadów i „dzikich wysypisk”,
- zwiększenie udziału odzysku, w tym w szczególności odzysku energii z odpadów, zgodnego z wymaganiami ochrony środowiska,
- rozbudowa systemu odzysku i unieszkodliwiania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego oraz zużytych baterii i akumulatorów ukierunkowanego na całkowite wyeliminowanie ich składowania,
- zapewnienie pełnej skuteczności działania systemu zbierania i demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz odzysku, w tym recyklingu odpadów powstających z pojazdów wycofanych z eksploatacji,
- całkowite wyeliminowanie i unieszkodliwianie PCB do 2010r.,
- prowadzenie kompleksowej bazy danych o wprowadzonych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego produktach i gospodarce odpadami.

4.3. Zakładane cele i proponowany system gospodarki odpadami dla gminy Świecie

Cele krótkoterminowe – 2009 – 2012

- objęcie 100% mieszkańców gminy zorganizowaną zbiórką odpadów komunalnych
- wprowadzenie jednakowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie całej gminy zgodnego z założeniami Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych dla powiatów świeckiego i chełmińskiego (MKUOK)
- współuczestnictwo w tworzeniu MKUOK
- zorganizowanie i podniesienie skuteczności selektywnej zbiórki odpadów w tym szczególnie odpadów opakowaniowych i komunalnych ulegających biodegradacji,
- rozwój selektywnej zbiórki odpadów budowlanych, wielkogabarytowych i odpadów niebezpiecznych wytwarzanych w grupie odpadów komunalnych, a także odpadów elektrycznych i elektronicznych
- podnoszenie świadomości ekologicznej i społecznej wśród mieszkańców gminy.

**Cele długoterminowe – 2013 – 2016**

- doskonalenie organizacji systemu gospodarki odpadami komunalnymi opartego na MKUOK
- dalszy rozwój selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,
- możliwe udoskonalanie oraz rozbudowa MKUOK
- dalszy rozwój świadomości ekologicznej i społecznej mieszkańców,
- wdrażanie nowoczesnych technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów
- dalszy rozwój odzysku i unieszkodliwiania odpadów wielkogabarytowych, budowlanych i niebezpiecznych wytwarzanych w grupie odpadów komunalnych a także odpadów elektrycznych i elektronicznych na terenie gminy.

Założenia organizacyjne zalecane dla gminy Świecie związane z wdrożeniem jednolitego systemu gospodarki odpadami dla gmin z powiatów objętych działalnością MKUOK:

Jako że odpady z gminy Świecie wraz odpadami z innych gmin powiatu mają docelowo trafiać do Zakładu w Sulnówku (w ramach MKUOK), należy przyjąć, iż gmina Świecie będzie musiała ściśle współpracować z innymi samorządami w zakresie wspólnej „systemowej” gospodarki odpadami komunalnymi. W ramach tej współpracy należy stosować następujące założenia:

Podstawowymi założeniami nowoczesnej gospodarki odpadami są:

- systemowość – rozumiana jako łańcuch działań, w ramach których odpady są gromadzone, przemieszczane i zagospodarowane oraz utylizowane w ramach spójnych działań według jednolitych reguł i koordynowanych przez jeden ośrodek decyzyjny,
- kompleksowość – rozumiana jako realizacja działań obejmujących nie tylko postępowanie z odpadami, ale także przepływy finansowe, współpracę z odbiorcami odpadów, składowiskami odpadów, organizacjami odzysku, przepływy informacyjne, monitoring właściwości fizyko-chemicznych itp.

Plan gospodarki odpadami prezentuje podejście systemowe i kompleksowe. Uwzględnia wszystkie elementy łańcucha logistycznego związanego z zagospodarowaniem odpadów, począwszy od ich zbiórki i gromadzenia, selekcji i przetwarzania odpadów, aż do udostępnienia odbiorcom produktów będących wynikiem przetwórstwa oraz utylizacji pozostałości odpadów, które nie znajdują odbiorców do ich dalszego wykorzystania. Zarządzanie wszystkimi przepływami materiałowymi i zasobami systemu (transport, miejsca składowania i przeładunku, punkty przetwórstwa) jest wspomagane systemem informacyjnym opartym na optymalnie skonfigurowanych rozwiązaniach technicznych (systemy informatyczne, elektroniczna komunikacja).

System gospodarki odpadami komunalnymi MKUOK funkcjonuje według następujących założeń:

- System realizowany jest na możliwie dużym obszarze, w tym przypadku obejmujący gminy dwóch powiatów.
- Koordynatorem systemu jest Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych MKUOK z dwoma współdziałającym Zakładami w Sulnówku i Osnowie – podmiot gospodarczy i miejsce, w którym łączą się poszczególne strumienie odpadów i zostają poddane segregacji, przetwórstwu i przygotowaniu do sprzedaży.
- Balast, celem wykorzystania istniejących składowisk, do czasu ich zapełnienia, jest składowany na składowiskach lokalnych.
- Istnieje system opłat za przyjęcie odpadów od firm wywozowych do MKUOK

Gmina Świecie wraz z innymi gminami w ramach przyszłego systemu MKUOK powinna:

1. W najbliższym czasie, na podstawie istniejących przepisów prawnych należy:
 - zwiększyć kontrolę organów wykonawczych gminy nad prawidłowością postępowania z odpadami, w szczególności kontrolę udokumentowania przez właścicieli nieruchomości



- korzystania z usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych, a ponadto należy wzmocnić nadzór nad przewoźnikami w zakresie rozliczeń z ilości odpadów odbieranych od mieszkańców,
- zwiększyć kontrolę i egzekwowanie realizacji przepisów w wydawanych decyzjach w zakresie gospodarki odpadami;
 - przy realizacji programów nauczania przywiązywać większą wagę do gospodarki odpadami oraz kształtowania właściwych postaw i nawyków u dzieci i młodzieży,
 - poprzez publiczne regionalne środki masowego przekazu emitować programy i reklamy dotyczące gospodarki odpadami.
2. Biorąc pod uwagę fakt, że do zadań własnych gminy należy m.in. zapewnienie warunków funkcjonowania systemu selektywnego zbierania odpadów i odbierania odpadów, jak również zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów oraz planowanie gospodarki odpadami, należy wzmocnić możliwości tworzenia przez samorządy lokalne efektywnych i zgodnych z wymogami ochrony środowiska, a jednocześnie zabezpieczających interesy mieszkańców systemów zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów. Służyć temu może ułatwienie gminom wykorzystywania przepisów ustawowych, które już dziś umożliwiają przejmowanie od właścicieli nieruchomości obowiązku w zakresie przekazywania odpadów komunalnych do dalszego zagospodarowania. Zadania te powinny być realizowane przez gminę, jeżeli to tylko możliwe, we współpracy z przedsiębiorcami, przy zachowaniu reguł konkurencji, które zagwarantują w sposób naturalny ich wykonywanie za rozsądną cenę. Proces tworzenia gminnych systemów zbierania i unieszkodliwiania odpadów powinien obligatoryjnie wykorzystywać procedury zamówień publicznych oraz reguły partnerstwa publiczno – prywatnego wynikające z ustawy o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. z 2005 r., Nr 169, poz. 1420 ze zmianami). Służące temu nowe rozwiązania prawne powinny zabezpieczyć interesy tych przedsiębiorców obecnie działających na rynku, którzy prowadzą swoją działalność zgodnie z wymaganiami prawa. Wprowadzenie postulowanego ułatwienia jest istotne z punktu widzenia racjonalizacji nadzoru nad całym systemem gospodarki odpadami komunalnymi, szczególnie w świetle wymagań wynikających z prawa Unii Europejskiej oraz potrzeby rozsądnego wykorzystania środków pomocowych.
3. Należy objąć wszystkich mieszkańców zorganizowanymi systemami zbierania odpadów, w szczególności odpadów opakowaniowych, odpadów niebezpiecznych pochodzących z gospodarstw domowych, odpadów ulegających biodegradacji z uwzględnieniem selektywnej zbiórki „u źródła”, aby zapewnić warunki umożliwiające osiągnięcie odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu. Ponadto należy zgodnie z wydanymi aktami prawnymi stworzyć gminne punkty zbiórki odpadów elektrycznych i elektronicznych.

4.4. Działania zmierzające do zapobiegania powstawaniu odpadów

Ustawa o odpadach wymaga podjęcia działań zapobiegających powstawaniu odpadów oraz środków mających zapewnić poprawę gospodarki odpadami. Ustawa stanowi także, że ktokolwiek podejmuje działania, których skutkiem może być powstawanie odpadów, powinien zaplanować, zaprojektować i prowadzić swoją działalność tak, aby zapobiegać powstawaniu odpadów lub ograniczać ilość wytwarzanych odpadów i ich szkodliwy wpływ na środowisko podczas produkcji, eksploatacji i po zakończeniu użytkowania produktów. Faktyczne możliwości gminy w tym zakresie są jednak dość ograniczone. W przekonaniu autorów najbardziej skuteczne są mechanizmy finansowe, którymi może ona posługiwać się w odniesieniu do odpadów komunalnych, co w niniejszym opracowaniu znajduje odzwierciedlenie.

Podczas wydawania pozwoleń, zezwoleń lub przyjmowania informacji o sposobach gospodarowania odpadami należy bardzo dokładnie weryfikować, najlepiej przy pomocy niezależnych biegłych, dane zawarte we wnioskach pod kątem BAT (problematyka ta jest ściśle związana z wdrożeniem procedur dotyczących uzyskiwania pozwoleń zintegrowanych), po to by ograniczać legalne wytwarzanie nadmiernej ilości odpadów.



Kolejnym krokiem weryfikacji wniosków musi być poziom odzysku i recyklingu wytwarzanych podczas produkcji odpadów. Ponadto istotnym elementem działania samorządu musi być edukacja przedsiębiorców, zwłaszcza tych mniejszych.

Zapobieganie i minimalizacja wytwarzania odpadów

Zapobieganie dotyczy wszystkich uczestników życia produktu, tj. projektantów, producentów, dystrybutorów, a także konsumentów, a z chwilą gdy produkt staje się odpadem komunalnym, także władz lokalnych odpowiedzialnych za gospodarkę odpadami komunalnymi. Pod pojęciem „zapobieganie” rozumie się wszystkie działania zlokalizowane zasadniczo przed wytworzeniem odpadu lub przed jego przejściem przez służby komunalne, które pozwalają:

- zmniejszyć ilościowo strumień odpadów, które wymagałyby usunięcia,
- zmniejszyć uciążliwość odpadów jako takich oraz ich przeróbki,
- ułatwić usuwanie (odzysk, unieszkodliwianie) odpadów, a w szczególności wykorzystanie pozostałości poprocesowych.

Redukcja ilości wytwarzanych odpadów może być osiągnięta poprzez:

- zmniejszenie wytwarzania odpadów, głównie w wyniku oddziaływań na zachowania mieszkańców podczas zakupów oraz stosowania produktów,
- zmiany wytwarzanych odpadów w kierunku pożądanych, specyficznych materiałów, które dadzą wtórny obieg (wykorzystanie) odpadom wytwarzanym,

W efekcie zapobiegania i redukcji ilości wytwarzanych odpadów:

- nastąpi redukcja prognozowanego znacznego wzrostu ilości odpadów, będącego głównie rezultatem wzrostu ilości odpadów opakowaniowych oraz budowlanych,
- nastąpi redukcja wzrostu kosztów, będących efektem modernizacji gospodarki odpadami - akcja edukacyjna i uświadamiająca na rzecz minimalizacji wytwarzania odpadów może istotnie wpłynąć na zmniejszenie kosztów gospodarki odpadami, zatem władze lokalne mają uzasadnienie dla zarezerwowania w swoim ogólnym budżecie wydatków na wspomaganie redukcji odpadów u źródeł,
- ograniczone zostaną problemy związane z koniecznością poszukiwania nowych lokalizacji dla instalacji przeróbki odpadów – istnieje potrzeba jak najlepszego i jak najdłuższego wykorzystywania instalacji,

4.5. Działania zmierzające do redukcji ilości odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, kierowanych na składowisko odpadów

Na odpady biodegradowalne składają się:

- bioodpady kuchenne i ogrodowe,
- odpady z terenów zielonych,
- odpady papieru i tektury opakowaniowe,
- inne odpady papieru i tektury

Dla bioodpadów oraz nieopakowaniowych odpadów papieru i tektury nie ustalono wymaganych stopni recyklingu. Poziomem odniesienia dla oceny zmniejszenia zawartości odpadów biodegradowalnych w odpadach składowanych jest rok 1995. Z unijnej dyrektywy składowiskowej 1999/31/EC wynikają jednoznaczne wymagania dotyczące zmniejszenia ilości odpadów biologicznie rozkładalnych usuwanych na składowiska. Przyjmując jej założenia, zawartość odpadów biodegradowalnych w komunalnych odpadach składowanych nie może przekroczyć:

- w roku 2010 - 75 % masy bioodpadów składowanych w roku 1995,
- w roku 2013 - 50 % masy bioodpadów składowanych w roku 1995,
- w roku 2020 - 35 % masy bioodpadów składowanych w roku 1995.

Zasadniczo w ramach gminy Świecie można realizować to poprzez:

- recykling biodegradowalnych frakcji surowcowych – papieru i tektury,
- recykling organiczny odpadów kuchennych i zielonych – kompostowanie przydomowe oraz kompostowanie lub fermentacja metanowa w instalacjach (lub inna alternatywa),



Recykling odpadów papieru i tektury oraz recykling organiczny odpadów zielonych nie zapewnią wymaganego stopnia redukcji masy składowanych odpadów biodegradowalnych. Aby spełnić postawione założenia dotyczące redukcji ilości odpadów biodegradowalnych w odpadach składowanych konieczna będzie, poza realizacją przyjętych założeń dotyczących selektywnej zbiórki tektury i papieru oraz odpadów kuchennych i zielonych, kompostowanie przydomowe frakcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji na obszarach z zabudową jednorodziną.

Kompostowaniu można poddać ponad 35 % odpadów domowych, czyli w wymiernym stopniu zmniejszyć ilość odpadów wymagających usunięcia z posesji, a co z tym związane, znacznie obniżyć koszty wywozu odpadów.

Uważa się, że najlepsze efekty uzyskuje się kierując do kompostowania odpady ulegające biodegradacji, takie jak:

- trawy,
- listowie drzew i krzewów,
- popielegnacyjne i użytkowe części roślin ozdobnych i użytkowych, z rabat ogródków działkowych i przydomowych,
- popielegnacyjne i użytkowe części roślin z polowej i szklarniowej uprawy warzyw,
- rozdrobnione gałęzie drzew i krzewów,
- zepsute i przeterminowane pasze i środki żywności,
- trociny i korę drzewną,
- rozkładalne organiczne odpady domowe w skład których wchodzi:
 - odpady spożywcze - roślinne i zwierzęce,
 - niekiedy także papier - głównie gazetowy i opakowaniowy.

Najprościej proces kompostowania prowadzi się w przyrodzie kompostowej ułożonej bezpośrednio na gruncie. Jednak przyzma taka nie jest zbyt estetyczna, przez co coraz rzadziej znajduje zastosowanie w zabudowie jednorodzinnej.

Obecnie na rynku dostępna jest szeroka oferta gotowych urządzeń do przydomowego kompostowania bioodpadów. Dostępne są kompostowniki drewniane i z tworzyw sztucznych, o pojemności od kilkuset litrów do ponad 1 m³. Rynek oferuje urządzenia o różnych rozwiązaniach technicznych: od prostych otwartych skrzynek bez dna do kompostowników zamkniętych o izolowanych termicznie ścianach, z możliwością regulacji dostępu powietrza. Dostępne są urządzenia z dwoma otworami – zasypowym i opróżniającym - do ciągłego prowadzenia kompostowania oraz wyłącznie z otworem zasypowym do kompostowania w cyklach czasowych - gotowy kompost usuwany jest po rozbieraniu całej kompostowanej masy.

Niezależnie od przyjętego rozwiązania ważne jest stworzenie optymalnych warunków dla przebiegającego procesu. Dobry kompostownik powinien zapewnić:

- dobre napowietrzanie kompostowanego materiału,
- odprowadzanie nadmiaru wilgoci z przyzmy przy możliwości nawadniania materiału,
- dostępność do gotowego kompostu w trakcie trwania procesu,
- stałe warunki prowadzonego procesu, umożliwiające aktywność mikroorganizmów także przy niekorzystnych warunkach pogodowych.

Poniżej przedstawiono przykładowy kompostownik z tworzyw sztucznych. Cena urządzeń zależy od przyjętego rozwiązania i waha się od kilkudziesięciu złotych do ponad tysiąca złotych.



Rysunek 1. Pojemnik do kompostu SSI SCHAFFER - CT-120L

Tabela 12. Porównanie różnych rozwiązań kompostowania przydomowego

	zalety	wady
pryzma kompostowa	<ul style="list-style-type: none"> • brak nakładów inwestycyjnych • możliwość dużego przerobu kompostu 	<ul style="list-style-type: none"> • niska estetyka prowadzenia procesu • konieczność uszczelnienia podłoża
prosty kompostownik drewniany	<ul style="list-style-type: none"> • niskie koszty • możliwość samodzielnego wykonania 	<ul style="list-style-type: none"> • niska trwałość urządzenia • proces prowadzony porcjowo • konieczność uszczelnienia podłoża
„zaawansowany” kompostownik	<ul style="list-style-type: none"> • wysoka trwałość urządzenia • przyspieszony proces kompostowania • ciągły proces kompostowania 	<ul style="list-style-type: none"> • wysokie koszty inwestycyjne

Dalsze zmniejszenie zawartości frakcji biodegradowalnych w odpadach składowanych możliwe jest przez:

- zwiększenie skuteczności selektywnej zbiórki frakcji surowcowych podatnych na biologiczny rozkład (papier i tektura),
- wydzielenie z frakcji grubej po mechanicznej obróbce odpadów mieszanych frakcji surowcowych podatnych na biologiczny rozkład (papier i tektura),
- przeznaczenie do produkcji paliwa alternatywnego frakcji grubej po mechanicznej obróbce odpadów mieszanych,
- termiczne przekształcanie całości odpadów mieszanych lub części pozostałej po mechaniczno-biologicznej obróbce odpadów,



4.6. Założone cele gospodarki odpadami sektora komunalnego

Przyjęto zasadnicze założenie, że gospodarka odpadami w gminie Świecie będzie realizowana jako system zintegrowany, zgodny z zasadami zrównoważonego rozwoju.

Zintegrowana gospodarka odpadami jest procesem systematycznego wdrażania rozwiązań organizacyjnych technologicznych i strategicznych, zapewniających minimalizację wytwarzania odpadów oraz racjonalny odzysk lub unieszkodliwianie wszystkich wytwarzanych odpadów przy spełnieniu wymagań ochrony środowiska oraz minimalizacji całkowitych kosztów.

Wdrożenie zintegrowanej gospodarki odpadami powinno opierać się na pięciu podstawowych zasadach, tj.:

- uwzględnieniu w planowaniu koncepcji gospodarki odpadami kombinacji wielu metod postępowania z nimi (odzysku, przekształcania, unieszkodliwiania) bez dyskryminowania żadnej z metod przed rozpoczęciem prac planistycznych. Z reguły, skojarzenie kilku metod daje lepsze efekty niż wybór tylko jednej z nich, lub stosowanie rozwiązań przeciwstawnych.
- przeanalizowaniu w programie strategicznym kilku scenariuszy o zróżnicowanych udziałach poszczególnych metod postępowania z odpadami, a następnie wyborze optymalnego scenariusza przy uwzględnieniu kryteriów technologicznych, ekonomicznych i ekologicznych.
- uwzględnieniu w planowaniu zintegrowanego systemu gospodarki odpadami wszystkich uwarunkowań, w tym: politycznych, społeczno-gospodarczych, technicznych, technologicznych, finansowych, organizacyjnych, środowiskowych.
- bieżącym monitoringiem i kontroli systemu w trakcie jego realizacji i eksploatacji, reagowanie na zmiany uwarunkowań, które stanowiły podstawę opracowania koncepcji i programu strategicznego zintegrowanej gospodarki odpadami (w tym np. ilości, składu i właściwości odpadów, podstaw prawnych gospodarki odpadami, analiz marketingowych dotyczących odzyskiwanych surowców, energii itp.) i wprowadzanie niezbędnych korekt.
- uzyskaniu społecznej akceptacji dla projektowanej strategii zintegrowanej gospodarki odpadami.

Prawidłowa gospodarka odpadami należy do zasadniczych problemów ochrony środowiska. Nowa polska legislacja z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami postawiła szereg wymagań dotyczących sposobu rozwiązania tego problemu. Do zasadniczych instrumentów, które umożliwią rozwój racjonalnej gospodarki odpadami, należy zaliczyć opracowywanie i wdrażanie planów gospodarki odpadami na wszystkich poziomach podziału administracyjnego kraju, od skali krajowej do poziomu gminnego.

Opracowany Krajowy Plan Gospodarki Odpadami (KPGO) stanowi poziom odniesienia dla regionalnych (wojewódzkich) planów gospodarki odpadami. Jest on jednocześnie odzwierciedleniem strategii gospodarki odpadami przyjętej przez rząd dla wypełnienia zobowiązań wynikających z krajowego oraz unijnego prawa gospodarki odpadami, a także szeregu dokumentów krajowych i zagranicznych dotyczących zasad i strategii zrównoważonego rozwoju.

KPGO, określił zasadnicze potrzeby w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi:

- w zakresie zbiórki odpadów – objęcie 100 % mieszkańców zorganizowaną zbiórką odpadów komunalnych i stworzenie jednolitego w skali kraju systemu ewidencji powstających odpadów i wywożonych przez służby specjalistyczne oraz zdecydowany rozwój systemów selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów ulegających biodegradacji,
- w zakresie wdrażania systemowych rozwiązań w gospodarce odpadami – organizacja minimum kilkudziesięciu w skali kraju ponadgminnych struktur gospodarki odpadami komunalnymi dla realizacji wspólnych przedsięwzięć, planowanie i realizacja rozwiązań kompleksowych, zintegrowanych, uwzględniających wszystkie wytwarzane odpady, możliwe do wspólnego zagospodarowania, niezależnie od źródła ich pochodzenia,
- w zakresie techniczno-technologicznym – intensyfikacja procesów przekształcania odpadów przed składowaniem poprzez wdrażanie metod biologicznych, mechaniczno-biologicznych i termicznych,



- o w zakresie podnoszenia świadomości społecznej – szeroka akcja edukacyjno-uświadamiająca z wykorzystaniem wszystkich dostępnych metod i środków.

Przyjęto siedem zasadniczych założeń dla rozwoju gospodarki odpadami możliwych do realizacji w gminie Świecie:

- o zintegrowane podejście do gospodarki odpadami,
- o zapewnienie zorganizowanej zbiórki całej ilości wytwarzanych odpadów,
- o minimalizacja ilości odpadów oraz zmniejszenie ich potencjału szkodliwości,
- o wzrost recyklingu, w tym recyklingu organicznego,
- o składowanie odpadów wcześniej przekształconych,
- o zwiększony udział społeczny w procesie podejmowania decyzji,
- o efektywna ochrona zdrowia i życia ludności oraz środowiska przed odpadami.

Realizacja tych założeń jest zgodna z głównymi zasadami gospodarowania odpadami wynikającymi z prawa unijnego i krajowego, a w szczególności z:

- o hierarchią postępowania z odpadami,
- o zasadą bliskości,
- o zasadą samowystarczalności w skali kraju (i regionu) - stworzenia zintegrowanej sieci instalacji i urządzeń

i pozwoli na osiągnięcie zasadniczego celu - wdrożenia najlepszej praktycznej (wykonalnej) opcji gospodarowania odpadami, spełniającej wymogi ochrony środowiska.

Przy opracowywaniu planu działań w sferze gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Świecie kierowano się następującymi przesłankami:

1. Docelowym rozwiązaniem dla gminy Świecie powinien być MKUOK dla powiatów chełmińskiego i świeckiego, z Zakładami w Sulnówku i w Osnowie. Docelowo Zakład w Sulnówku wyposażony będzie w linię do segregacji odpadów zmieszanych i doczyszczania surowców wtórnych, instalację do unieszkodliwiania odpadów organicznych, tymczasowe pomieszczenia do magazynowania odpadów niebezpiecznych oraz miejsce do demontażu odpadów wielkogabarytowych i zagospodarowania odpadów budowlanych, nową kwaterę na odpady balastowe oraz opcjonalnie instalację do produkcji paliwa alternatywnego.

2. Gminy korzystające z usług Zakładów powinny być w zgodzie z zasadą „bliskości” wyrażoną w ustawie o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 r. (Dz. U.2007 Nr 39, poz. 251 ze zmianami). Przyjęto, że optymalna odległość centrum gminy (po drogach) nie będzie większa niż 50 km od Zakładu. W przypadku konieczności dowozu odpadów (lub surowców) z większej odległości, należy rozważyć budowę stacji przeładunkowych.

3. Założono, że z poszczególnych gmin wszystkie odpady będą kierowane do Zakładów MKUOK, natomiast pozostały balast będzie deponowany na lokalnych składowiskach do czasu ich wypełnienia lub konieczności ich zamknięcia z innych powodów. W takim przypadku pozostałe odpady komunalne kierowane będą na najbliższe funkcjonujące składowisko lub na składowisko przy Zakładach.

4. Zebrane selektywnie odpady komunalne (odpady organiczne, surowce wtórne) poddawane będą w pierwszej kolejności procesowi odzysku (materiałów lub energii). Pozostałe odpady (tzw. odpady komunalne niesegregowane) oraz odpady z procesów przetwarzania odpadów zebranych selektywnie, deponowane będą na składowiskach.

6. Na terenach z zabudową jednorodziną preferowane będzie kompostowanie odpadów organicznych we własnym zakresie.

7. Zarówno system zbierania opakowaniowych surowców wtórnych jak i system odbioru odpadów niebezpiecznych od mieszkańców będzie uzupełnieniem systemów postępowania z odpadami opakowaniowymi i niebezpiecznymi, wynikających z:

- o Ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 63 poz. 638 ze zmianami),
- o Ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz.U. z 2007 r. Nr 90 poz. 607 ze zmianami).



4.6.1. Selektywna zbiórka odpadów komunalnych

Konieczność wprowadzenia systemu selektywnej zbiórki odpadów na terenie gminy wynika z obowiązku nałożonego na gminę przez zapisy ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz.U. 2007 Nr 39 poz. 251 ze zmianami) oraz ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. 2005 Nr 236 poz. 2008 ze zmianami).

Osiągnięcie zakładanych celów w zakresie zbierania odpadów komunalnych wymaga realizacji następujących działań:

- kontrolowania przez gminy stanu zawieranych umów przez właścicieli nieruchomości z firmami odbierającymi odpady, co skutkować powinno objęciem stosownymi umowami 100 % mieszkańców;
- kontrolowania przez gminy sposobów i zakresu wypełniania przez podmioty posiadające zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ustaleń zawartych w ww. zezwoleniach dotyczących metod oraz miejsc prowadzenia odzysku i unieszkodliwiania odpadów;
- doskonalenie systemów ewidencji wytwarzanych, poddawanych odzyskowi oraz unieszkodliwianiu odpadów komunalnych.

Proponowane założenia odnośnie segregacji odpadów:

Właściciele nieruchomości mają obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych, z podziałem na:

- odpady surowcowe w tym: makulatura i opakowania kartonowe, butelki szklane, tworzywa sztuczne (opakowania chemii gospodarczej, butelki PET, torebki plastikowe i reklamówki), puszki metalowe itp.;
- odpady biodegradowalne, o ile nie są zagospodarowane we własnym zakresie:
 - odpady kuchenne
 - odpady zielone (roślinne)
- odpady zmieszane (balast, ewentualnie z popiołem);
- ponadto, w dostosowaniu do indywidualnych potrzeb, należy wyodrębnić:
 - odpady wielkogabarytowe;
 - odpady budowlane;
 - odpady niebezpieczne wytwarzane w grupie odpadów komunalnych;
 - zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych.

Proponowane sposoby segregacji odpadów na terenie objętym systemem:

Dla potrzeb selektywnej zbiórki odpadów stosuje się odpowiednio oznakowane (logo, adres, nr telefonu i nazwa przedsiębiorstwa wywozowego oraz rodzaj zbieranego asortymentu odpadów) pojemniki lub worki.

Sposób segregacji:

- zabudowa jednorodzinna – system segregacji „u źródła” czyli pojemniki lub worki do segregacji umiejscowione na posesji. Segregacja u źródła możliwa jest również do zastosowania w zabudowie wielorodzinnej w miejscach gdzie nie możliwe jest ustawienie kontenerów do segregacji „na donoszenie”;
- zabudowa wielorodzinna – system segregacji „na donoszenie” czyli zestawy kontenerów na poszczególne frakcje odpadów umiejscowione w punktach ustalonych przez zarządcę nieruchomości wielolokalowej.

Odpady surowcowe:

- a) w zabudowie jednorodzinnej składane są one do pojemników lub worków i przekazywane podmiotowi uprawnionemu zgodnie z harmonogramem;



- b) w zabudowie wielorodzinnej składane są w zestawach kontenerów umieszczonych w punktach ustalonych przez zarządcę nieruchomości wielolokalowej.

Każdy właściciel nieruchomości (zarówno jedno- jak i wielolokalowej) powinien zawrzeć umowę z firmą posiadającą odpowiednie zezwolenie, a w tejże umowie powinien mieć zagwarantowaną możliwość odbioru wszystkich selektywnie zebranych frakcji. Obowiązkiem właściciela nieruchomości jest również przygotowanie miejsca do ustawienia pojemników oraz utrzymanie porządku wokół nich. Właściciel nieruchomości musi wziąć jednocześnie pełną odpowiedzialność za zawartość własnych bądź dzierżawionych od firmy pojemników.

Selektywna zbiórka odpadów opakowaniowych w lokalnych punktach ich gromadzenia (zestawach pojemników) obejmująca papier, szkło kolorowe i białe, tworzywa sztuczne oraz opakowania wielomateriałowe powinna być prowadzona zgodnie z rozporządzeniem Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 25 października 2005r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2005r. nr 219, poz. 1858):

- Do pojemników na papier, tekturę opakowaniową i nieopakowaniową nie należy wrzucać odpadów, których możliwość odzysku jest wątpliwa, m.in.: opakowań z pozostałością (np. żywności, wapna, cementu), opakowań wielowarstwych, kalki technicznej, prospektów, foliowanych i lakierowanych katalogów.
- Do pojemników na opakowania szklane należy wrzucać szkło z podziałem na białe – kolorowe; Nie należy natomiast wrzucać odpadów, których możliwość odzysku jest wątpliwa, m.in.: ceramiki (porcelana, naczynia typu arco, talerze, doniczki), luster, szkła budowlanego (szyby okienne, szkło zbrojone), szyb samochodowych, szklanych opakowań farmaceutycznych i chemicznych z pozostałościami zawartości.
- Do pojemników na opakowania z tworzyw sztucznych oraz wielomateriałowe nie należy wrzucać odpadów, których możliwość odzysku jest wątpliwa, m.in.: tworzyw sztucznych pochodzenia medycznego, mokrych folii, opakowań i butelek po olejach i smarach, puszek i pojemników po farbach i lakierach, opakowań po środkach chwastobójczych i owadobójczych.

Dopuszcza się również zbiórkę kilku rodzajów odpadów surowcowych do jednego pojemnika/worka.

Właściciele nieruchomości mogą przekazywać we własnym zakresie selektywnie zbierane we własnych pojemnikach odpady komunalne do punktów odbioru odpadów, zlokalizowanych w Zakładach MKUOK.

Odpady ulegające biodegradacji:

- a) w zabudowie jednorodzinnej, o ile nie są zagospodarowywane we własnym zakresie, zbierane są do pojemnika lub worka na odpady biodegradowalne i przekazywane podmiotowi uprawnionemu zgodnie z harmonogramem;
- b) w zabudowie wielorodzinnej odpady te powinny być składane do specjalnych pojemników ustawionych przy zestawach kontenerów do segregacji odpadów surowcowych.

Powstające na terenie nieruchomości odpady biodegradowalne, które nie są gromadzone w workach przeznaczonych do ich zbiórki, mogą być kompostowane we własnym zakresie przez właścicieli nieruchomości:

- 1) położonych na terenach wiejskich;
- 2) ogrodów i działek położonych na terenach ogrodów działkowych;
- 3) gospodarstw rolnych na terenach miejskich.

Kompostowanie odpadów nie może być uciążliwe.

**Odpady zmieszane:**

Balast i popiół składane są do pojemników lub kontenerów i przekazywane podmiotowi uprawnionemu zgodnie z harmonogramem. W wypadku zanieczyszczenia lub zmieszania różnych rodzajów odpadów zbieranych selektywnie są one traktowane jako odpady niesegregowane (zmieszane).

Odpady wielkogabarytowe:

O ile nie są zagospodarowywane we własnym zakresie, składane są do oddzielnych kontenerów dostarczonych przez podmiot uprawniony lub wystawiane w uzgodnionym miejscu, z którego są odbierane przez podmiot uprawniony.

Odpady budowlane:

Odpady stanowiące pozostałości po remoncie i modernizacji lokali, np. gruz itp., powinny być gromadzone w specjalnych pojemnikach (kontenerach), w sposób niepowodujący pylenia, a następnie odbierane przez podmiot uprawniony.

Odpady niebezpieczne:

Wytwarzane w grupie odpadów komunalnych, powinny być przekazywane do mobilnego punktu odbioru odpadów niebezpiecznych lub bezpośrednio do gminnego punktu zbiórki odpadów niebezpiecznych, mogącego mieć lokalizację przy Zakładzie;

Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny:

Pochodzący z gospodarstw domowych właściciele nieruchomości:

- a) przekazują do sprzedawcy detalicznego lub hurtowego, jeżeli nabywają sprzęt nowy tego samego rodzaju;
- b) przekazują do punktu zbierania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 16 ustawy o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1495);
- c) wystawiają w miejscu odbierania odpadów, w terminach podanych przez podmiot uprawniony do odbioru odpadów komunalnych;

4.6.2. Rodzaje urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych

Pojemniki i kontenery przeznaczone do gromadzenia odpadów komunalnych powstałych na terenie nieruchomości spełniać muszą następujące wymagania:

- muszą być dostosowane do urządzeń załadowczych pojazdów służących do ich opróżniania,
- muszą spełniać wymagania określone w Polskich Normach,
- wprowadzane do użytku nowe pojemniki muszą posiadać, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087 ze zmianami), certyfikat lub deklarację zgodności.

Proponuje się następujące rodzaje i pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych:

- kosze uliczne o pojemności od 20 l do 110 l;
- worki na odpady surowcowe o pojemności 80 l, 100 l, 120 l, 240 l;
- pojemniki na odpady surowcowe o pojemności 110 l, 120 l, 240 l, 1100 l;
- pojemniki lub worki na odpady biodegradowalne o pojemności 120 l, 240 l;
- pojemniki na odpady zmieszane o pojemności 110 l, 120 l, 240 l, 1100 l;
- kontenery przeznaczone do selektywnej zbiórki odpadów surowcowych o pojemności od 800 l do 7000 l;
- kontenery na odpady zmieszane o pojemności od 700 l do 8000 l;



4.6.3. Pojemność urządzeń do zbierania odpadów

Dla nieruchomości z lokalami mieszkalnymi sumaryczne pojemności poszczególnych rodzajów urządzeń do zbierania odpadów powinny zostać ustalone przez właściciela nieruchomości i podmiot uprawniony w oparciu o tygodniowe wskaźniki nagromadzenia odpadów oraz dostosowany do nich cykl odbioru - minimum:

- 3 litry/mieszkańca dla odpadów biodegradowalnych;
- 2 litry/mieszkańca dla odpadów surowcowych;
- 5 litrów/mieszkańca dla balastu – odpadów komunalnych zmieszanych.

Dla nieruchomości z lokalami użytkowymi sumaryczne pojemności poszczególnych rodzajów urządzeń do zbierania odpadów powinny zostać ustalone przez właściciela nieruchomości i podmiot uprawniony w oparciu o przyjęte tygodniowe wskaźniki nagromadzenia odpadów (łącznie wszystkich rodzajów) oraz dostosowany do nich cykl odbioru, wynoszące - minimum:

- dla zakładów rzemieślniczych, produkcyjnych i usługowych o charakterze produkcyjnych - 10 l na każdego zatrudnionego;
- dla lokali usługowych o charakterze nieprodukcyjnym – 6 litrów na każdego zatrudnionego;
- dla lokali handlowych:
 - do 1000 m² – na każde 100 m² pojemnik o pojemności co najmniej 100 l
 - powyżej 1000 m² – pojemnik o pojemności co najmniej 1000 l
- dla lokali gastronomicznych - 10 l na jedno miejsce konsumpcyjne;
- dla punktów handlowych i gastronomicznych poza lokalem - 10 l na każdego zatrudnionego pracownika, jednak co najmniej jeden pojemnik o pojemności 100 l;
- dla ulicznych punktów tzw. małej gastronomii - co najmniej jeden pojemnik 100 l.

Dla nieruchomości z obiektami użyteczności publicznej sumaryczne pojemności poszczególnych rodzajów urządzeń do zbierania odpadów powinny zostać ustalone przez właściciela nieruchomości i podmiot uprawniony w oparciu o przyjęte tygodniowe wskaźniki nagromadzenia odpadów (łącznie wszystkich rodzajów) oraz dostosowany do nich cykl odbioru, wynoszące - minimum:

- dla szkół wszelkiego typu, przedszkoli, żłobków – 3 litry na każdego studenta, ucznia, dziecko i pracownika;
- dla szpitali (z wyłączeniem oddziałów zakaźnych), internatów, sanatoriów, hoteli, pensjonatów itp. - 10 l na jedno łóżko;
- dla urzędów, instytucji, biur itp. – 3 litry na każdego pracownika.

4.6.4. Częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości oraz terenów przeznaczonych do użytku publicznego

Proponuje się następujące częstotliwości wywozu poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych:

dla odpadów surowcowych:

- w zabudowie jednorodzinnej – co najmniej jeden raz w miesiącu,
- w wielorodzinnej oraz lokalach użytkowych i użyteczności publicznej - na bieżąco, tak aby pojemniki nie ulegały przepełnieniu, jednak nie rzadziej niż jeden raz na miesiąc;

dla odpadów biodegradowalnych:

- w zabudowie jednorodzinnej oraz lokalach użytkowych i użyteczności publicznej - dwa razy w miesiącu w okresie od 1 października do 30 kwietnia; jeden raz w tygodniu w pozostałych miesiącach,
- w zabudowie wielorodzinnej - minimum jeden raz w tygodniu, tak aby pojemniki nie ulegały przepełnieniu;

dla odpadów komunalnych zmieszanych :

- w zabudowie jednorodzinnej oraz lokalach użytkowych i użyteczności publicznej - nie rzadziej niż jeden raz na dwa tygodnie, tak aby pojemniki nie ulegały przepełnieniu;



- w zabudowie wielorodzinnej – nie rzadziej niż jeden raz w tygodniu, tak aby pojemniki nie ulegały przepelnieniu;

dla odpadów niebezpiecznych – co najmniej jeden raz w kwartale, w przypadku pośrednictwa mobilnego punktu odbioru;

odpady wielkogabarytowe, budowlane będą odbierane na indywidualne zgłoszenie;

4.7. Rodzaj i harmonogram realizacji przedsięwzięć oraz instytucje odpowiedzialne za ich realizację. Koszty wdrażania PGO

W celu poprawy sytuacji w zakresie gospodarki odpadami, oraz rozwoju systemu na terenie gminy Świecie należy zrealizować przedsięwzięcia opisane w harmonogramie na lata 2008 – 2015

Tabela 13. Harmonogram najważniejszych przedsięwzięć na lata 2009-2016 oraz instytucje odpowiedzialne za ich realizację oraz potencjalne źródła ich finansowania

Lp.	Przedsięwzięcie	Okres realizacji	Instytucja odpowiedzialna	Szacunkowy koszt	Źródło finansowania
1	Objęcie 100% mieszkańców gminy zorganizowaną zbiórką odpadów komunalnych	2009 - 2010	UM	4,2 mln PLN rocznie	wg zasady „zanieczyszczający płaci” – środki własne wytwórców odpadów
2	Zwiększenie skuteczności selektywnej zbiórki odpadów surowcowych od mieszkańców oraz od małych i średnich podmiotów gospodarczych	2009 - 2011	UM, firmy zajmujące się gospodarką odpadami na terenie gminy	200 tys. PLN rocznie	środki własne wytwórców odpadów WFOŚiGW, PFOŚiGW, budżet gminy, środki własne firm zajmujących się gospodarką odpadami na terenie gminy, środki własne MKUOK
3	Współdziałanie w budowie MKUOK	2009 - 2011	UM, Spółka MKUOK, gminy wchodzące w skład kompleksu	26,5 mln PLN – całość inwestycji, 5,9 mln PLN – udział gminy Świecie	WFOŚiGW, PFOŚiGW, środki własne gminy, środki własne MKUOK, fundusze unijne
4	Rozwój systemu segregacji według rozwiązań systemowych MKUOK	2009 – 2016	firmy zajmujące się gospodarką odpadami na terenie gminy, Spółka MKUOK, UM	200 tys. PLN rocznie	środki własne wytwórców odpadów, WFOŚiGW, PFOŚiGW, budżet gminy, środki własne firm zajmujących się gospodarką odpadami na terenie gminy, środki własne MKUOK
5	Rozwój systemu gromadzenia odpadów zielonych, niebezpiecznych, wielkogabarytowych i budowlanych, odpadów elektrycznych i elektronicznych	2009 – 2016	firmy zajmujące się gospodarką odpadami na terenie gminy, Spółka MKUOK, UM	200 tys. PLN rocznie	środki własne wytwórców odpadów WFOŚiGW, PFOŚiGW, budżet gminy, środki własne firm zajmujących się gospodarką odpadami na terenie gminy, środki własne MKUOK
6	Inwentaryzacja i usunięcie azbestu z terenu gminy	2009 – 2032	właściciele nieruchomości, UM	15 mln PLN	WFOŚiGW, PFOŚiGW, właściciele nieruchomości, budżet gminy, fundusze unijne



7	Rozwój świadomości ekologicznej mieszkańców w zakresie postępowania z odpadami	2009 - 2016	UM, Spółka MKUOK, firmy zajmujące się gospodarką odpadami na terenie gminy	10 tys. PLN rocznie	WFOŚiGW, PFOŚiGW, budżet gminy, środki własne MKUOK
---	--------------------------------------------------------------------------------	-------------	----------------------------------------------------------------------------	---------------------	-----------------------------------------------------

5. Źródła finansowania zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki odpadami

Źródłami finansowania niniejszego Planu będą zarówno środki krajowe, jak i zagraniczne. Podstawowymi źródłami finansowania gospodarki odpadami będą zarówno środki własne samorządu, podmiotów komunalnych, wytwórców odpadów i firm zajmujących się gospodarką odpadami, jak i fundusze Unii Europejskiej pochodzące z krajowych i regionalnych programów.

5.1. Środki własne gminy

Środki własne gminy to środki publiczne. Zasady pozyskiwania i wydatkowania środków publicznych, w tym na cele ekologiczne, określone są ustawami i rozporządzeniami wydanymi na ich podstawie.

Zadania własne gminy określone są klauzulą generalną „zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej”, w szczególności zadanie te obejmują (m. in.) ochronę środowiska, przyrody, gospodarkę wodną, wodociągi i zaopatrzenie w wodę, kanalizację, usuwanie i oczyszczanie ścieków komunalnych, unieszkodliwianie i składowanie odpadów komunalnych. Katalog zadań własnych gminy ma charakter otwarty, a jego granica określona jest wspomnianą klauzulą zaspokajania potrzeb zbiorowych. Gmina, zgodnie z zasadą legalizmu, może wydatkować środki własne na zadania określone ogólnie ustawą ustrojową o samorządzie gminnym, ale też na zadania dookreślone w innych ustawach, na przykład na zadania określone ustawą o odpadach. Środki gminnego funduszu ochrony środowiska, to też są środki własne gminy.

5.2. Fundusze ekologiczne

Istotnym wsparciem dla realizacji Planu będzie dofinansowanie z celowych funduszy ekologicznych:

- Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej
- Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu
- Powiatowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Świeciu
- Gminny Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

Gminne i powiatowe fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej nie posiadają osobowości prawnej. Ich przychody i wydatki zgodnie z zasadą jedności formalnej budżetu, objęte są planem przychodów i wydatków funduszu, który stanowi załącznik do uchwały budżetowej. Jednak kwoty te nie wchodzi do dochodów, przychodów czy wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego jako całości. Dysponowanie tymi środkami odbywa się na ogólnych zasadach ustawy o finansach publicznych: dysponentem I stopnia jest rada, dysponentem II stopnia jest Burmistrz albo zarząd powiatu. Na co środki mogą być przeznaczane określa art. 406 i 407 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 ze zmianami), środki mogą być dysponowane przez przyznawanie dotacji.

Narodowy i wojewódzki fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej są osobami prawnymi. Podobnie jak w wypadku funduszy powiatowych i gminnych, ich przychodami są udziały we wpływach z opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych oraz opłat, o których mowa w art. 362 Prawa ochrony środowiska.



Dofinansowanie ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej przeznaczane na cele określone w Prawie ochrony środowiska. Dofinansowanie odbywa się m.in. w formie oprocentowanych pożyczek, dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów bankowych i pożyczek, jak również dotacji. Narodowy Fundusz jest jednocześnie największą w Polsce instytucją wdrażającą projekty ekologiczne Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko w latach 2007 – 2013.

Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu jest funduszem celowym, wspierającym przedsięwzięcia proekologiczne realizowane na terenie województwa kujawsko-pomorskiego. Z pomocy finansowej Wojewódzkiego Funduszu mogą korzystać między innymi: jednostki samorządu terytorialnego, instytucje o charakterze publicznym, organizacje pozarządowe, oraz przedsiębiorcy. Pomoc finansowa ze środków Wojewódzkiego Funduszu udzielana jest w formie:

- 1) oprocentowanych pożyczek z możliwością ich częściowego umorzenia,
- 2) pożyczek płatniczych,
- 3) dotacji,
- 4) dopłat do oprocentowania preferencyjnych kredytów bankowych i pożyczek,
- 5) nagród za działalność na rzecz ochrony środowiska i gospodarki wodnej niezwiązaną z wykonywaniem obowiązków pracowników administracji rządowej i samorządowej,
- 6) przekazania środków finansowych.

Środki finansowe Wojewódzkiego Funduszu przyznawane są na cele określone w ustawie Prawo ochrony środowiska, z uwzględnieniem „Listy przedsięwzięć priorytetowych Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu” ustaloną w oparciu o:

- Politykę Ekologiczną Państwa,
- Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych,
- Wojewódzki Program Ochrony Środowiska,
- Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami,

z zastosowaniem „Kryteriów wyboru przedsięwzięć finansowanych ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu” oraz zgodnie z „Planem działalności Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Toruniu”, w zakresie ograniczonym przepisami dotyczącymi udzielania pomocy publicznej dla przedsiębiorców.

5.3. Środki Unii Europejskiej

W wyniku akcesji do Unii Europejskiej rozszerzyły się możliwości wykorzystania funduszy zagranicznych, które będą pełniły ważną rolę w finansowaniu ochrony środowiska, zwłaszcza w kierunku mobilizowania środków krajowych i funduszy własnych podmiotów realizujących inwestycje w celu uzupełniania montażu finansowego. Pierwszeństwo w finansowaniu będą miały przedsięwzięcia niezbędne dla realizacji środowiskowych zobowiązań Traktatu Akcesyjnego.

W odniesieniu do finansowania gospodarki odpadami największe znaczenie za środków UE ma Fundusz Spójności, z którego na realizację Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (PO IiŚ) planuje się przeznaczyć około 21,5 mld euro w latach 2007 – 2013. W ramach II osi priorytetowej PO IiŚ „Gospodarka odpadami i ochrona powierzchni ziemi” Działania 2.1. „Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych” możliwe do dofinansowania są następujące rodzaje projektów:

- kompleksowe systemy gospodarki odpadami
- budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych
- budowa składowisk (wyłącznie jako element regionalnego zzo)
- budowa instalacji do odzysku odpadów
- budowa instalacji do termicznego przekształcania odpadów komunalnych
- budowa instalacji do unieszkodliwiania odpadów komunalnych w procesach innych niż składowanie

Istotne znaczenie w finansowaniu przedsięwzięć będzie miał także Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego ze środkami w skali kraju w wysokości prawie 2 mld euro z przeznaczeniem w



większości na realizację wojewódzkich Regionalnych Programów Operacyjnych. Z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2007 – 2013 w ramach osi priorytetowej 2 „Zachowanie i racjonalne użytkowanie środowiska” Działania 2.2. „Gospodarka odpadami” finansowane będą przedsięwzięcia mające na celu: zmniejszenie ilości składowanych odpadów komunalnych, zwiększenie udziału ich unieszkodliwiania, zwiększenie odzysku z odpadów oraz przywracanie środowisku terenów po likwidowanych składowiskach.

Przykładowe realizacje projektów:

- kompleksowe systemy gospodarowania odpadami komunalnymi
- budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w tym szczególnie niebezpiecznych
- budowa instalacji związanych z odzyskiem odpadów w procesach innych niż składowanie
- przebudowa składowisk odpadów
- rekultywacja lub likwidacja składowisk odpadów
- usuwanie i unieszkodliwianie odpadów zawierających azbest oraz innych odpadów niebezpiecznych z obiektów i sieci usług publicznych

Dofinansowanie mogą uzyskać przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi obsługujące do 150 tys. mieszkańców, ujęte w Planie Gospodarki Odpadami Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

6. Analiza oddziaływania projektu planu na środowisko oraz wnioski z analizy i sposób ich uwzględnienia w planie

Dzięki wprowadzeniu systemowego podejścia do gospodarowania odpadami na terenie gminy Świecie będą osiągnęte podstawowe cele w zakresie zmniejszania ilości odpadów trafiających do środowiska, a powstające odpady w coraz większym stopniu będą odzyskiwane i wykorzystywane ponownie. Celem realizacji tego systemu będzie kierowanie na składowisko wyłącznie tych odpadów, których nie da się wyeliminować lub ponownie przerobić. Składowanie pozostałości będzie odbywać się w sposób dopuszczalny z punktu widzenia ochrony środowiska i rozwoju zrównoważonego.

Bardzo istotnym elementem podczas wdrażania i rozwoju systemu będzie respektowanie zasad gospodarowania odpadami na każdym etapie realizacji zamierzenia. Pamiętać jednak trzeba o naturalnym skądinąd zjawisku konfliktu interesów zakłócających logikę selekcji strumieni materiałowych.

Wnioski z analizy

Wdrożenie Planu Gospodarki Odpadami na terenie gminy Świecie spowoduje m.in.:

- sprostanie wymogom prawa polskiego i Unii Europejskiej w dziedzinie gospodarowania odpadami;
- wprowadzenie kompleksowego systemu gospodarki odpadami;
- optymalizację transportu i tym samym minimalizację jego uciążliwości;
- maksymalny odzysk surowców wtórnych;
- likwidację „dzikich” składowisk odpadów;
- zminimalizowanie zagrożenia i niekorzystnego oddziaływania na wody podziemne, powierzchniowe, gleby i powietrze;
- zminimalizowanie uciążliwości dla mieszkańców i użytkowników środowiska;
- ograniczenie uciążliwości hałasowych i odorowych;
- wzrost świadomości ekologicznej w społeczeństwie.

7. Sposób monitoringu i oceny wdrażania planu gospodarki odpadami

7.1. Wdrożenie

Z punktu widzenia realizacji Planu można wyodrębnić cztery grupy podmiotów uczestniczących w nim z uwagi na rolę, jaką pełnią. Są to:

- podmioty uczestniczące w organizacji i zarządzaniu – Urząd Miejski
- podmioty realizujące zadania – uczestnicy rynku usług w zakresie gospodarki odpadami,
- podmioty kontrolujące przebieg realizacji i efekty planu – Burmistrz, Rada Miejska,



- społeczność – mieszkańcy - jako główny podmiot odbierający wyniki działań planu.

Włączanie do procesu wdrażania szerokiego grona partnerów zwiększa prawdopodobieństwo jego akceptacji i powoduje przejmowanie przez nich współodpowiedzialności tak za sukcesy jak i porażki. Stąd tak ważnym elementem jest uspołecznienie zarówno procesu planowania jak i podejmowania decyzji oraz przejrzystość procedur z udziałem partnerów społecznych. Istotne jest również zsynchronizowanie Planu z innymi programami działającymi w regionie, w celu zapewnienia maksymalnej ich synergii. Podjęcie partnerskiej współpracy z lokalnymi i regionalnymi władzami UE oraz przedsiębiorcami prywatnymi, instytucjami publicznymi i organizacjami międzynarodowymi umożliwia skorzystanie z doświadczeń innych obszarów lokalnych / regionalnych, które zostały już zrestrukturyzowane lub są w trakcie procesu różnicowania i modernizowania swojej gospodarki.

Najważniejsze zadania do realizacji podczas wdrażania Planu:

- przekonanie o potrzebie i przygotowanie mieszkańców do wdrożenia,
- ostateczna weryfikacja danych przyjętych do obliczeń,
- nowelizacja prawa miejscowego pod kątem dostosowania do potrzeb systemu (regulamin, ceny maksymalne),
- założenie baz danych,
- opracowanie systemu logistycznego,
- weryfikacja treści pozwoleń na odbiór odpadów komunalnych,
- masowe kontrole realizacji przez mieszkańców i przedsiębiorców obowiązków ustawowych,
- opracowanie projektów budowlanych i uzyskanie pozwoleń na budowę dla zamierzeń inwestycyjnych,
- przygotowanie i złożenie wniosków do instytucji wspomagających,

7.2. Prawo lokalne

Opracowanie i uchwalenie regulaminu jest obowiązkiem ustawowym i jego aktualizacja powinna być częścią procedury przygotowania Planu Gospodarki Odpadami. Powinien on opisywać szczegółowo wszystkie istniejące sposoby gromadzenia, zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych obowiązujące w gminie, a także zobowiązywać mieszkańców do określonych, zgodnych z zasadami przyjętymi w planie, zachowań.

Prawo lokalne (regulamin) w zakresie utrzymania czystości i porządku stanowi podstawę prawną postępowania z odpadami komunalnymi osób prywatnych i przedsiębiorców, a to z kolei stwarza warunki do wdrożenia planu gospodarki odpadami, eksploatacji systemów zbierania, transportu, odpadów, egzekwowania przepisów i ewentualnych sankcji za ich nieprzestrzeżenie.

Plan gospodarki odpadami nie daje Gminie uprawnień do podejmowania decyzji administracyjnych, bowiem nie jest prawem miejscowym. Pełne wdrożenie przewidzianych Planem systemów zbierania odpadów stanie się możliwe jedynie przy jednoczesnym wprowadzeniu odpowiednich przepisów prawa lokalnego. Informacje o uchwaleniu regulaminu należy podać, w sposób zwyczajowo przyjęty, do publicznej wiadomości, a także przekazać określonym grupom uczestników systemu. Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie powinien być dostosowany do gminnego planu gospodarki odpadami w terminie nie dłuższym niż trzy miesiące od daty jego uchwalenia. Regulamin obowiązuje wytwórców odpadów oraz firmy wywozowe. Działalność wykonawców regulują umowy i posiadane decyzje administracyjne.

7.3. Ewidencja i monitoring – zasady ogólne

Zgodnie z treścią Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39 poz.251 ze zmianami) oraz rozporządzeniami wykonawczymi do niej, wszystkie wytwarzane odpady powinny podlegać ewidencji ilościowo – jakościowej. Ewidencja dotyczy wszystkich posiadaczy odpadów, z wyjątkiem wytwórców odpadów komunalnych (ewidencja tych odpadów winna być prowadzona przez podmioty prowadzące działalność wywozową). Dodatkowo osobną ewidencję prowadzi się na składowisku odpadów.



Ustawa o odpadach stanowi również, że przez urzędy marszałkowskie prowadzone są bazy danych pozwalające na bilansowanie ich w skali województwa, powiatu i gminy. Bazy te stanowią element systemu monitoringu. Powinien on być podstawowym źródłem informacji o odpadach wykorzystywanym przy opracowywaniu, wdrażaniu i ocenie realizacji planów gospodarki odpadami. Podstawowym celem systemów ewidencji i monitoringu jest określenie ilości odpadów na każdym z etapów systemu gospodarowania odpadami (od wytwórców do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów) oraz kontrola wytwórców odpadów i posiadaczy odpadów prowadzących działalność w zakresie zbierania i transportu odpadów oraz odzysku i unieszkodliwiania.

Monitoring wdrażania planu oznacza, że regularnie oceniane i analizowane będą:

- stopień realizacji przyjętych celów i wykonania działań,
- rozbieżność pomiędzy przyjętymi celami i działaniami, a ich wykonaniem,
- przyczyny tych rozbieżności.

Burmistrz będzie oceniał, co pewien okres czasu wdrożenia planu i będzie przygotowywał raport z wykonania planu.

Mierniki społecznych efektów wdrażania planu są wielkościami wolnozmiennymi. Są wynikiem badań opinii społecznej i specjalistycznych opracowań służących jakościowej ocenie udziału społeczeństwa w działaniach na rzecz poprawy stanu środowiska, a także ocenie odbioru przez społeczeństwo efektów planu przez ilość i jakość interwencji. W oparciu o analizę Burmistrz będzie mógł oceniać społeczny odbiór realizacji planu.

Zadaniem systemu monitoringu, kontroli i egzekwowania przepisów jest zapewnienie, aby wszystkie jednostki zobligowane do posiadania określonych zezwoleń czy pozwoleń (w zakresie gospodarowania odpadami) rzeczywiście je posiadały i spełniały wszystkie warunki określone w decyzjach administracyjnych. Na podstawie zbiorczych zestawień danych uzyskanych od posiadaczy odpadów i informacji uzyskanych od wojewodów i starostów, marszałek województwa będzie prowadzić wojewódzką bazę danych dotyczącą wytwarzania i gospodarowania odpadami wraz z rejestrem zezwoleń udzielonych w zakresie wytwarzania odpadów i gospodarki odpadami. Marszałek przygotowuje raport wojewódzki i przekazuje go ministrowi właściwemu do spraw środowiska.

Główne zadania związane z monitoringiem, kontrolą i egzekwowaniem przepisów to:

- monitoring i kontrola instalacji gospodarki odpadami,
- monitoring i kontrola przewoźników i pośredników (posiadaczy odpadów) zajmujących się gospodarowaniem odpadami,
- monitoring i kontrola instalacji niewymagających zezwoleń,
- monitoring i kontrola przemieszczania pewnych rodzajów odpadów,
- monitoring i kontrola transgranicznego przemieszczania odpadów,
- identyfikacja nielegalnych instalacji lub działań,
- egzekwowanie przepisów w związku z niedotrzymaniem warunków posiadania pozwoleń lub złamaniem wymogów czy obowiązujących norm.

Brak wyżej wymienionych elementów systemu monitoringu utrudni lub wręcz uniemożliwi wdrożenie ustalonej polityki i wykonanie zadań zaplanowanych w ramach budowy systemu gospodarki odpadami. Ustawa o odpadach stanowi, że wszystkie przedsiębiorstwa zajmujące się odzyskiem i unieszkodliwianiem oraz zbieraniem i transportem odpadów na prowadzenie tej działalności wymagają zezwolenia wydanego przez wojewodę lub starostę.

Rutynowy monitoring i kontrola posiadaczy odpadów powinny obejmować regularne wizyty przedstawicieli uprawnionych organów kontrolnych, którzy np. sprawdzą zapisy ewidencyjne, pobiorą próbki odpadów i ocenią wyniki działalności danego posiadacza. Władze gminy powinny współuczestniczyć i wykorzystywać zbierane w tym systemie informacje. Wyniki i informacje mogą być także udostępnione do publicznego wglądu, jeżeli takie są założenia polityki władz lokalnych. Na wszelkie naruszenia warunków posiadania decyzji administracyjnych lub inne wykroczenia należy reagować natychmiast i w sposób stanowczy, zwłaszcza, jeśli mogą one spowodować poważne zagrożenia dla środowiska lub zdrowia ludzkiego.



Wprowadzenie i stosowanie formalnych systemów zarządzania środowiskowego i systemów kontrolnych związanych z działalnością i instalacjami odpadowymi (takich jak normy z serii ISO 14000) może ułatwić monitoring i egzekwowanie przepisów.

7.4. Monitoring i ocena realizacji zamierzonych celów

Monitoring Planu prowadzony będzie w oparciu o niżej określone wskaźniki:

Tabela 14. Zestawienie wskaźników realizacji gminnego planu gospodarki odpadami

Lp.	Wskaźnik	Jednostka
1.	Odsetek mieszkańców objętych zorganizowanym systemem zbierania odpadów komunalnych	%
2.	Masa zebranych odpadów komunalnych – ogółem	Mg
3.	Masa odpadów komunalnych zebranych selektywnie	Mg
4.	Masa odpadów komunalnych zebranych jako zmieszane odpady komunalne	Mg
5.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych jako zmieszane, poddanych przetworzeniu metodami mechaniczno – biologicznymi	%
6.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych jako zmieszane odpady komunalne, poddanych przetworzeniu metodami termicznymi w spalarniach odpadów	%
7.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych jako zmieszane odpady komunalne, poddanych przetworzeniu metodami termicznymi w współspalarniach odpadów	%
8.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych jako zmieszane odpady komunalne, składowanych bez przetwarzania	%
9.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie, poddanych recyklingowi (bez recyklingu organicznego)	%
10.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie, poddanych recyklingowi organicznemu	%
11.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie, poddanych termicznemu przekształcaniu w spalarniach odpadów (z odzyskiem energii)	%
12.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie, poddanych termicznemu przekształcaniu we współspalarniach odpadów (z odzyskiem energii)	%
13.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie, poddanych unieszkodliwianiu (poza składowaniem)	%
14.	Odsetek masy odpadów komunalnych zebranych selektywnie, poddanych składowaniu	%
15.	Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji składowanych na składowiskach odpadów	Mg
16.	Iloraz masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji składowanych na składowiskach odpadów i masy tychże odpadów wytworzonych w 1995 r.	%
17.	Liczba czynnych składowisk odpadów, na których składowane są odpady komunalne	szt.
18.	Liczba czynnych składowisk odpadów, na których składowane są odpady komunalne przetworzone termicznie lub biologicznie	szt.
19.	Pozostała do wypełnienia pojemność składowisk odpadów, na których są składowane odpady komunalne – ogółem	m ³
20.	Pozostała do wypełnienia pojemność składowisk odpadów, na których są składowane odpady komunalne przetworzone termicznie lub biologicznie	m ³
21.	Liczba instalacji do biologiczno – mechanicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych	szt.
22.	Moce przerobowe instalacji do biologiczno – mechanicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych	Mg
23.	Środki finansowe wydatkowane na budowę lub modernizację instalacji gospodarki odpadami	tys. PLN
24.	Środki finansowe wydatkowane na budowę lub modernizację instalacji gospodarki odpadami – z funduszy Unii Europejskiej	tys. PLN

Źródło: Program ochrony środowiska z planem gospodarki odpadami Województwa, Kujawsko – Pomorskiego 2010



8. Streszczenie w języku niespecjalistycznym

Zgodnie z Polityką ekologiczną państwa i przepisami ustawy o odpadach, plany gospodarki odpadami muszą być opracowane na szczeblu krajowym, wojewódzkim, powiatowym i gminnym.

Plany te są realizowane dla osiągnięcia celów założonych w polityce ekologicznej państwa, a także stworzenia w kraju zintegrowanej sieci instalacji i urządzeń do odzysku i unieszkodliwiania odpadów.

Określają one:

- aktualny stan gospodarki w tej dziedzinie,
- prognozowane zmiany,
- działania zmierzające do poprawy sytuacji,
- instrumenty finansowe służące realizacji zamierzonych celów,
- system monitoringu i oceny realizacji zamierzonych celów.

Krajowy plan gospodarki odpadami jest opracowywany przez ministra właściwego do spraw środowiska, a uchwalany przez Radę Ministrów. Projekt wojewódzkiego, powiatowego lub gminnego planu gospodarki odpadami opracowują organy wykonawcze województwa, powiatu lub miasta i gminy. Stanowi on część odpowiedniego programu ochrony środowiska i jest tworzony w trybie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie środowiska.

Projekty planów są opiniowane:

- projekt planu krajowego - przez zarządy województw,
- projekt planu wojewódzkiego - przez ministra właściwego do spraw środowiska, organy wykonawcze powiatów i gmin z obszaru województwa, wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, a w zakresie związanym z ochroną wód przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej
- powiatowego - przez zarząd województwa oraz przez organy wykonawcze gmin z terenu powiatu
- projekt planu gminnego - przez zarząd województwa oraz przez zarząd powiatu

Nie udzielenie opinii w terminie dwu miesięcy uznaje się za opinię pozytywną.

Samorządy, będące członkami związków międzygminnych, mogą opracować jeden projekt wspólnego planu gospodarki odpadami, obejmujący zadania powiatowego planu gospodarki odpadami, podobnie zarządy powiatów. Organy wykonawcze województwa, powiatu i gminy składają co 2 lata, odpowiednio, sejmikowi województwa, radzie powiatu i radzie gminy, sprawozdanie z realizacji planu gospodarki odpadami. Podlegają one aktualizacji nie rzadziej niż co 4 lata. Plany wszystkich szczebli muszą tworzyć spójną całość.

Gminny plan gospodarki odpadami, obejmujący wszystkie rodzaje odpadów komunalnych, w szczególności odpady komunalne ulegające biodegradacji, odpady opakowaniowe oraz odpady niebezpieczne zawarte w odpadach komunalnych określa:

- rodzaj, ilość i źródło pochodzenia odpadów, które mają być poddane procesom odzysku lub unieszkodliwiania
- rozmieszczenie istniejących instalacji i urządzeń do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, wraz z wykazem podmiotów prowadzących działalność w tym zakresie
- działania zmierzające do zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko oraz prawidłowego postępowania z nimi, w tym ograniczenia ilości odpadów ulegających biodegradacji zawartych w odpadach komunalnych kierowanych na składowiska,
- projektowany system gospodarowania odpadami
- rodzaj i harmonogram realizacji planowanych przedsięwzięć
- system monitoringu i oceny realizacji zamierzonych celów

Przepisy dopuszczają finansowanie przedsięwzięć priorytetowych niezbędnych do utworzenia i utrzymania w kraju zintegrowanej i wystarczającej sieci instalacji i urządzeń do unieszkodliwiania odpadów ze środków publicznych. Przedsięwzięcia związane z unieszkodliwianiem odpadów mogą być realizowane z udziałem środków z funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o ile zostały ujęte w planie gospodarki odpadami.



Polskie uregulowania prawne w zakresie gospodarki odpadami zawarte są w szczególności w następujących aktach: ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach, ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych, ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej, ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Podstawowe zasady gospodarowania odpadami wyrażone zostały przez następującą hierarchię dozwolonych zachowań:

- zapobieganie powstawaniu odpadów,
- ograniczanie powstawania odpadów,
- odzysk z odpadów substancji, przedmiotów i produktów wraz z ich wykorzystaniem,
- unieszkodliwianie odpadów, z wyłączeniem ich składowania,
- składowanie odpadów.

Obowiązujące obecnie w Polsce przepisy prawne w zakresie gospodarowania odpadami w stosunku do obowiązujących przed 2001 rokiem przyniosły zmiany, które można ocenić jako rewolucyjne. Są one zgodne w prawodawstwem Unii Europejskiej, co do podstawowych założeń gospodarowania odpadami, stosowanej terminologii, zakresu regulacji oraz wielu rozwiązań szczegółowych. Zgodność ta dotyczy nie tylko ogólnych celów regulacji i ich hierarchii (prewencja, odzysk, unieszkodliwianie), ale i wielu podstawowych pojęć i wprowadzenia konieczności pozwoleń kompetentnych władz na prowadzenie czynności w zakresie gospodarowania odpadami.

Zakładane cele i proponowany system gospodarki odpadami dla gminy Świecie

Cele krótkoterminowe – 2009 – 2012

- objęcie 100% mieszkańców gminy zorganizowaną zbiórką odpadów komunalnych
- wprowadzenie jednakowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie całej gminy zgodnego z założeniami Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych dla powiatów świeckiego i chełmińskiego (MKUOK)
- współuczestnictwo w tworzeniu MKUOK
- zorganizowanie i podniesienie skuteczności selektywnej zbiórki odpadów w tym szczególnie odpadów opakowaniowych i komunalnych ulegających biodegradacji,
- rozwój selektywnej zbiórki odpadów budowlanych, wielkogabarytowych i odpadów niebezpiecznych wytwarzanych w grupie odpadów komunalnych, a także odpadów elektrycznych i elektronicznych
- podnoszenie świadomości ekologicznej i społecznej wśród mieszkańców gminy.

Cele długoterminowe – 2013 – 2016

- doskonalenie organizacji systemu gospodarki odpadami komunalnymi opartego na MKUOK
- dalszy rozwój selektywnej zbiórki odpadów komunalnych,
- możliwe udoskonalanie oraz rozbudowa MKUOK
- dalszy rozwój świadomości ekologicznej i społecznej mieszkańców,
- wdrażanie nowoczesnych technologii odzysku i unieszkodliwiania odpadów
- dalszy rozwój odzysku i unieszkodliwiania odpadów wielkogabarytowych, budowlanych i niebezpiecznych wytwarzanych w grupie odpadów komunalnych a także odpadów elektrycznych i elektronicznych na terenie gminy.

Założenia organizacyjne zalecane dla gminy Świecie związane z wdrożeniem jednolitego systemu gospodarki odpadami dla gmin z powiatów objętych działalnością MKUOK:

Jako że odpady z gminy Świecie wraz odpadami z innych gmin powiatu mają docelowo trafiać do Zakładu w Sulnówku (w ramach MKUOK), należy przyjąć, iż gmina Świecie będzie musiała ściśle



współpracować z innymi samorządami w zakresie wspólnej „systemowej” gospodarki odpadami komunalnymi. W ramach tej współpracy należy stosować następujące założenia:

Podstawowymi założeniami nowoczesnej gospodarki odpadami są:

- systemowość – rozumiana jako łańcuch działań, w ramach których odpady są gromadzone, przemieszczane i zagospodarowane oraz utylizowane w ramach spójnych działań według jednolitych reguł i koordynowanych przez jeden ośrodek decyzyjny,
- kompleksowość – rozumiana jako realizacja działań obejmujących nie tylko postępowanie z odpadami, ale także przepływy finansowe, współpracę z odbiorcami odpadów, składowiskami odpadów, organizacjami odzysku, przepływy informacyjne, monitoring właściwości fizyko-chemicznych itp.

Plan gospodarki odpadami prezentuje podejście systemowe i kompleksowe. Uwzględnia wszystkie elementy łańcucha logistycznego związanego z zagospodarowaniem odpadów, począwszy od ich zbiórki i gromadzenia, selekcji i przetwarzania odpadów, aż do udostępnienia odbiorcom produktów będących wynikiem przetwórstwa oraz utylizacji pozostałości odpadów, które nie znajdują odbiorców do ich dalszego wykorzystania. Zarządzanie wszystkimi przepływami materiałowymi i zasobami systemu (transport, miejsca składowania i przeładunku, punkty przetwórstwa) jest wspomagane systemem informacyjnym opartym na optymalnie skonfigurowanych rozwiązaniach technicznych (systemy informatyczne, elektroniczna komunikacja).

System gospodarki odpadami komunalnymi MKUOK funkcjonuje według następujących założeń:

- System realizowany jest na możliwie dużym obszarze, w tym przypadku obejmujący gminy dwóch powiatów.
- Koordynatorem systemu jest Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych MKUOK z dwoma współdziałającym Zakładami w Sulnówku i Osnowie – podmiot gospodarczy i miejsce, w którym łączą się poszczególne strumienie odpadów i zostają poddane segregacji, przetwórstwu i przygotowaniu do sprzedaży.
- Balast, celem wykorzystania istniejących składowisk, do czasu ich zapelnienia, jest składowany na składowiskach lokalnych.
- Istnieje system opłat za przyjęcie odpadów od firm wywozowych do MKUOK

Gmina Świecie wraz z innymi gminami w ramach przyszłego systemu MKUOK powinna:

1. W najbliższym czasie, na podstawie istniejących przepisów prawnych należy:
 - zwiększyć kontrolę organów wykonawczych gminy nad prawidłowością postępowania z odpadami, w szczególności kontrolę udokumentowania przez właścicieli nieruchomości korzystania z usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych, a ponadto należy wzmocnić nadzór nad przewoźnikami w zakresie rozliczeń z ilości odpadów odbieranych od mieszkańców,
 - zwiększyć kontrolę i egzekwowanie realizacji przepisów w wydawanych decyzjach w zakresie gospodarki odpadami,
 - przy realizacji programów nauczania przywiązywać większą wagę do gospodarki odpadami oraz kształtowania właściwych postaw i nawyków u dzieci i młodzieży,
 - poprzez publiczne regionalne środki masowego przekazu emitować programy i reklamy dotyczące gospodarki odpadami.
2. Biorąc pod uwagę fakt, że do zadań własnych gminy należy m.in. zapewnienie warunków funkcjonowania systemu selektywnego zbierania odpadów i odbierania odpadów, jak również zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji instalacji do odzysku i unieszkodliwiania odpadów oraz planowanie gospodarki odpadami, należy wzmocnić możliwości tworzenia przez samorządy lokalne efektywnych i zgodnych z wymogami ochrony środowiska, a jednocześnie zabezpieczających interesy mieszkańców systemów zbierania, odzysku i unieszkodliwiania



odpadów. Służyć temu może ułatwienie gminom wykorzystywania przepisów ustawowych, które już dziś umożliwiają przejmowanie od właścicieli nieruchomości obowiązku w zakresie przekazywania odpadów komunalnych do dalszego zagospodarowania. Zadania te powinny być realizowane przez gminę, jeżeli to tylko możliwe, we współpracy z przedsiębiorcami, przy zachowaniu reguł konkurencji, które zagwarantują w sposób naturalny ich wykonywanie za rozsądną cenę. Proces tworzenia gminnych systemów zbierania i unieszkodliwiania odpadów powinien obligatoryjnie wykorzystywać procedury zamówień publicznych oraz reguły partnerstwa publiczno – prywatnego wynikające z ustawy o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. z 2005 r., Nr 169, poz. 1420 ze zmianami). Służące temu nowe rozwiązania prawne powinny zabezpieczyć interesy tych przedsiębiorców obecnie działających na rynku, którzy prowadzą swoją działalność zgodnie z wymaganiami prawa. Wprowadzenie postulowanego ułatwienia jest istotne z punktu widzenia racjonalizacji nadzoru nad całym systemem gospodarki odpadami komunalnymi, szczególnie w świetle wymagań wynikających z prawa Unii Europejskiej oraz potrzeby rozsądnego wykorzystania środków pomocowych.

3. Należy objąć wszystkich mieszkańców zorganizowanymi systemami zbierania odpadów, w szczególności odpadów opakowaniowych, odpadów niebezpiecznych pochodzących z gospodarstw domowych, odpadów ulegających biodegradacji z uwzględnieniem selektywnej zbiórki „u źródła”, aby zapewnić warunki umożliwiające osiągnięcie odpowiednich poziomów odzysku i recyklingu. Ponadto należy zgodnie z wydanymi aktami prawnymi stworzyć gminne punkty zbiórki odpadów elektrycznych i elektronicznych.

Przyjęto zasadnicze założenie, że gospodarka odpadami w gminie Świecie będzie realizowana jako system zintegrowany, zgodny z zasadami zrównoważonego rozwoju.

Zintegrowana gospodarka odpadami jest procesem systematycznego wdrażania rozwiązań organizacyjnych technologicznych i strategicznych, zapewniających minimalizację wytwarzania odpadów oraz racjonalny odzysk lub unieszkodliwianie wszystkich wytwarzanych odpadów przy spełnieniu wymagań ochrony środowiska oraz minimalizacji całkowitych kosztów.

Wdrożenie zintegrowanej gospodarki odpadami powinno opierać się na pięciu podstawowych zasadach, tj.:

- uwzględnieniu w planowaniu koncepcji gospodarki odpadami kombinacji wielu metod postępowania z nimi (odzysku, przekształcania, unieszkodliwiania) bez dyskryminowania żadnej z metod przed rozpoczęciem prac planistycznych. Z reguły, skojarzenie kilku metod daje lepsze efekty niż wybór tylko jednej z nich, lub stosowanie rozwiązań przeciwstawnych.
- przeanalizowaniu w programie strategicznym kilku scenariuszy o zróżnicowanych udziałach poszczególnych metod postępowania z odpadami, a następnie wyborze optymalnego scenariusza przy uwzględnieniu kryteriów technologicznych, ekonomicznych i ekologicznych.
- uwzględnieniu w planowaniu zintegrowanego systemu gospodarki odpadami wszystkich uwarunkowań, w tym: politycznych, społeczno-gospodarczych, technicznych, technologicznych, finansowych, organizacyjnych, środowiskowych.
- bieżącym monitoringiem i kontroli systemu w trakcie jego realizacji i eksploatacji, reagowanie na zmiany uwarunkowań, które stanowiły podstawę opracowania koncepcji i programu strategicznego zintegrowanej gospodarki odpadami (w tym np. ilości, składu i właściwości odpadów, podstaw prawnych gospodarki odpadami, analiz marketingowych dotyczących odzyskiwanych surowców, energii itp.) i wprowadzanie niezbędnych korekt.
- uzyskaniu społecznej akceptacji dla projektowanej strategii zintegrowanej gospodarki odpadami.

Prawidłowa gospodarka odpadami należy do zasadniczych problemów ochrony środowiska. Nowa polska legislacja z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami postawiła szereg wymagań dotyczących sposobu rozwiązania tego problemu. Do zasadniczych instrumentów, które umożliwią rozwój racjonalnej gospodarki odpadami, należy zaliczyć opracowywanie i wdrażanie planów gospodarki odpadami na wszystkich poziomach podziału administracyjnego kraju, od skali krajowej do poziomu gminnego.



Opracowany Krajowy Plan Gospodarki Odpadami (KPGO) stanowi poziom odniesienia dla regionalnych (wojewódzkich) planów gospodarki odpadami. Jest on jednocześnie odzwierciedleniem strategii gospodarki odpadami przyjętej przez rząd dla wypełnienia zobowiązań wynikających z krajowego oraz unijnego prawa gospodarki odpadami, a także szeregu dokumentów krajowych i zagranicznych dotyczących zasad i strategii zrównoważonego rozwoju.

KPGO, określił zasadnicze potrzeby w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi:

- w zakresie zbiórki odpadów – objęcie 100 % mieszkańców zorganizowaną zbiórką odpadów komunalnych i stworzenie jednolitego w skali kraju systemu ewidencji powstających odpadów i wywożonych przez służby specjalistyczne oraz zdecydowany rozwój systemów selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów ulegających biodegradacji,
- w zakresie wdrażania systemowych rozwiązań w gospodarce odpadami – organizacja minimum kilkudziesięciu w skali kraju ponadgminnych struktur gospodarki odpadami komunalnymi dla realizacji wspólnych przedsięwzięć, planowanie i realizacja rozwiązań kompleksowych, zintegrowanych, uwzględniających wszystkie wytwarzane odpady, możliwe do wspólnego zagospodarowania, niezależnie od źródła ich pochodzenia,
- w zakresie techniczno-technologicznym – intensyfikacja procesów przekształcania odpadów przed składowaniem poprzez wdrażanie metod biologicznych, mechaniczno-biologicznych i termicznych,
- w zakresie podnoszenia świadomości społecznej – szeroka akcja edukacyjno-uświadamiająca z wykorzystaniem wszystkich dostępnych metod i środków.

Przyjęto siedem zasadniczych założeń dla rozwoju gospodarki odpadami możliwych do realizacji w gminie Świecie:

- zintegrowane podejście do gospodarki odpadami,
- zapewnienie zorganizowanej zbiórki całej ilości wytwarzanych odpadów,
- minimalizacja ilości odpadów oraz zmniejszenie ich potencjału szkodliwości,
- wzrost recyklingu, w tym recyklingu organicznego,
- składowanie odpadów wcześniej przekształconych,
- zwiększony udział społeczny w procesie podejmowania decyzji,
- efektywna ochrona zdrowia i życia ludności oraz środowiska przed odpadami.

Realizacja tych założeń jest zgodna z głównymi zasadami gospodarowania odpadami wynikającymi z prawa unijnego i krajowego, a w szczególności z:

- hierarchią postępowania z odpadami,
- zasadą bliskości,
- zasadą samowystarczalności w skali kraju (i regionu) - stworzenia zintegrowanej sieci instalacji i urządzeń

i pozwoli na osiągnięcie zasadniczego celu - wdrożenia najlepszej praktycznej (wykonalnej) opcji gospodarowania odpadami, spełniającej wymogi ochrony środowiska.

Przy opracowywaniu planu działań w sferze gospodarki odpadami komunalnymi dla gminy Świecie kierowano się następującymi przesłankami:

1. Docelowym rozwiązaniem dla gminy Świecie powinien być MKUOK dla powiatów chełmińskiego i świeckiego, z Zakładami w Sulnówku i w Osnowie. Docelowo Zakład w Sulnówku wyposażony będzie w linię do segregacji odpadów zmieszanych i doczyszczania surowców wtórnych, instalację do unieszkodliwiania odpadów organicznych, tymczasowe pomieszczenia do magazynowania odpadów niebezpiecznych oraz miejsce do demontażu odpadów wielkogabarytowych i zagospodarowania odpadów budowlanych, nową kwaterę na odpady balastowe oraz opcjonalnie instalację do produkcji paliwa alternatywnego.

2. Gminy korzystające z usług Zakładów powinny być w zgodzie z zasadą „bliskości” wyrażoną w ustawie o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 r. (Dz. U. z 2007 Nr 39, poz. 251 ze zmianami). Przyjęto, że optymalna odległość centrum gminy (po drogach) nie będzie większa niż 50 km od Zakładu. W przypadku konieczności dowozu odpadów (lub surowców) z większej odległości, należy rozważyć budowę stacji przeładunkowych.



-
3. Założono, że z poszczególnych gmin wszystkie odpady będą kierowane do Zakładów MKUOK, natomiast pozostały balast będzie deponowany na lokalnych składowiskach do czasu ich wypełnienia lub konieczności ich zamknięcia z innych powodów. W takim przypadku pozostałe odpady komunalne kierowane będą na najbliższe funkcjonujące składowisko lub na składowisko przy Zakładach.
 4. Zebrane selektywnie odpady komunalne (odpady organiczne, surowce wtórne) poddawane będą w pierwszej kolejności procesowi odzysku (materiałów lub energii). Pozostałe odpady (tzw. odpady komunalne niesegregowane) oraz odpady z procesów przetwarzania odpadów zebranych selektywnie, deponowane będą na składowiskach.
 6. Na terenach z zabudową jednorodzinną preferowane będzie kompostowanie odpadów organicznych we własnym zakresie.
 7. Zarówno system zbierania opakowaniowych surowców wtórnych jak i system odbioru odpadów niebezpiecznych od mieszkańców będzie uzupełnieniem systemów postępowania z odpadami opakowaniowymi i niebezpiecznymi, wynikających z:
 - Ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 63 poz. 638 ze zmianami),
 - Ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz.U. z 2007 r. Nr 90 poz. 607 ze zmianami).